

Số: 128/BC-HĐND

Quảng Trạch, ngày 13 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

**Thẩm tra các báo cáo và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện
trình HĐND huyện tại kỳ họp thứ 7, HĐND huyện khóa XX**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại kỳ họp này Ban Kinh tế - Xã hội được Thường trực HĐND huyện phân công chủ trì thẩm tra 03 báo cáo và 08 dự thảo nghị quyết, gồm:

1. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022, Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023.

2. Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2022 và xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2023.

3. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022 và kế hoạch đầu tư công năm 2023.

4. Dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023.

5. Dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước huyện Quảng Trạch năm 2023.

6. Dự thảo Nghị quyết về phân bổ ngân sách địa phương huyện Quảng Trạch năm 2023.

7. Dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung vốn đầu tư công, điều chỉnh Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 (lần 2) và thông qua kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 (lần 3) nguồn vốn ngân sách huyện quản lý).

8. Dự thảo Nghị quyết kế hoạch đầu tư công năm 2023 của huyện Quảng Trạch (Nguồn vốn ngân sách huyện quản lý).

9. Dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Trang trí, trưng bày phòng truyền thống Huyện uỷ Quảng Trạch.

10. Dự thảo Nghị quyết về việc phê chuẩn điều chỉnh tổng quyết toán ngân sách nhà nước huyện Quảng Trạch năm 2021.

11. Dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Quảng Trạch.

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội đã làm việc với các cơ quan chuyên môn của UBND huyện liên quan đến việc soạn thảo dự thảo Nghị quyết, ý kiến

chất vấn của các thành viên Ban Kinh tế - Xã hội và giải trình của các cơ quan, đơn vị liên quan và có sự thống nhất điều chỉnh một số nội dung. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022, Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 và dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 446/BC-UBND ngày 06/12/2022 của UBND huyện về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022, Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023, liên quan đến lĩnh vực kinh tế - xã hội, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với những đánh giá trong Báo cáo, những chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp trong thực hiện kế hoạch năm 2023 và nhấn mạnh, làm rõ thêm một số nội dung sau:

1. Những kết quả đạt được:

Năm 2022 tuy còn nhiều khó khăn do hậu quả kéo dài của đại dịch COVID-19 nhưng kinh tế - xã hội của huyện đã có bước hồi phục, đạt được nhiều kết quả quan trọng. Hầu hết các chỉ tiêu chủ yếu đều đạt và vượt kế hoạch đề ra.

Kinh tế tiếp tục tăng trưởng khá, giá trị sản xuất nông, lâm, thủy sản tăng 3,65% (KH tăng 3,64%); giá trị sản xuất công nghiệp tăng 10,18% (KH tăng 8,4%); tổng mức bán lẻ hàng hóa và doanh thu dịch vụ tăng 16,3% (KH tăng 9,7%); thu nhập bình quân đầu người đạt 42,05 triệu đồng/người/năm, đạt 100,12% kế hoạch (KH 42 triệu đồng); tổng thu ngân sách trên địa bàn ước đạt 380.302,5 triệu đồng, đạt 107,9% (KH); sản lượng lương thực đạt 40.912 tấn, đạt 106,6% (KH 38.376 tấn); xã đạt chuẩn quốc gia về nông thôn mới tăng 01 xã, đạt 100% KH. Công tác huy động vốn đầu tư; các công trình, dự án quan trọng được quan tâm đầu tư xây dựng. Có 7/7 chỉ tiêu về kinh tế đạt và vượt kế hoạch.

Văn hóa - xã hội có sự chuyển biến tích cực. Công tác phổ cập giáo dục, xoá mù chữ được giữ vững ở mức cao; chất lượng giáo dục đại trà được giữ vững, chất lượng mũi nhọn được nâng cao cả về chất lượng và số lượng; giải quyết kịp thời, đầy đủ các chế độ chính sách đối với người có công và đối tượng bảo trợ xã hội; chất lượng khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe Nhân dân tiếp tục được quan tâm; công tác kiểm tra vệ sinh an toàn thực phẩm được tăng cường. Thực hiện tốt công tác tuyên truyền chào mừng các ngày lễ, sự kiện lớn của đất nước. Tỷ lệ hộ nghèo theo chuẩn mới, giảm 1,6% đạt 133,2% (KH giảm từ 1-1,2%); giải quyết việc làm 4.375 lao động, đạt 101,75% (KH 4.300 lao động);

tỷ lệ hộ đạt chuẩn gia đình văn hóa 86%, đạt 100% kế hoạch (KH 86%)... Có 9/9 chỉ tiêu cơ bản về văn hóa xã hội, môi trường đạt và vượt kế hoạch đề ra.

Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy, có được những kết quả trên là do UBND huyện đã tích cực, chủ động trong việc lãnh đạo, chỉ đạo các cấp, các ngành triển khai thực hiện nhiều nhiệm vụ, giải pháp có hiệu quả.

2. Khuyết điểm, hạn chế:

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với những khuyết điểm, hạn chế đã được UBND huyện đánh giá trong báo cáo, đồng thời có thêm ý kiến sau:

- Sản xuất nông, lâm, ngư nghiệp: Diện tích gieo trồng giảm, năng suất thấp so với cùng kỳ; việc chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi đã thực hiện nhưng chưa mạnh, các mô hình sản xuất gắn với tiêu thụ sản phẩm chưa nhiều; mô hình sản xuất nhỏ lẻ, sản phẩm nông nghiệp chưa được liên doanh, liên kết các doanh nghiệp đầu tư theo chuỗi giá trị; thu hút các doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn còn ít; thiếu các cơ sở chế biến, bảo quản để bao tiêu nông sản; tình trạng lấn chiếm đất rừng vẫn còn xảy ra.

- Xây dựng cơ bản: Tỷ lệ giải ngân vẫn còn đạt thấp, nợ đọng xây dựng cơ bản ở cấp xã còn lớn.

- Tài nguyên và môi trường: Tình trạng người dân tự ý lấn chiếm đất công, sử dụng sai mục đích, tự ý chuyển mục đích sử dụng, không đăng ký biến động, xây dựng công trình trái phép vẫn còn diễn ra ở một số nơi nhưng chính quyền địa phương chưa kịp thời xử lý.

- Giáo dục - Đào tạo: Tỷ lệ trường đạt chuẩn quốc gia còn thấp hơn so với mặt bằng chung toàn tỉnh. Tính đến tháng 12/2022 toàn huyện có 10 trường sệt chuẩn. Nguyên nhân sệt chuẩn chủ yếu là do tiêu chuẩn CSVC chưa đảm bảo, diện tích khuôn viên không đủ, thiếu hàng rào bao quanh, thiếu sân chơi, bãi tập, phòng bộ môn.

Về giáo viên: Khi thực hiện Chương trình GDPT 2018, các trường TH chưa có giáo viên dạy môn Tin học và Công nghệ; các trường THCS chưa có giáo viên dạy KHTN, Lịch sử và Địa lý. Cả 3 cấp học chưa đảm bảo tỷ lệ giáo viên/lớp theo quy định của UBND tỉnh.

- Lao động Thương binh và xã hội: Công tác đào tạo nghề gắn với giải quyết việc làm vẫn còn hạn chế. Công tác tuyển sinh học nghề còn nhiều khó khăn.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 226/TTr-UBND ngày 06/12/2022 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về các chỉ tiêu chủ yếu

Năm 2023 là năm thứ 3 thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025, trong điều kiện huyện ta vẫn tiếp tục gặp nhiều khó khăn do hệ lụy của đại dịch Covid-19 nên một số chỉ tiêu kế hoạch đặt ra ngang bằng và thấp hơn so với thực hiện năm 2022 như: Giá trị sản xuất nông - lâm - thủy sản tăng 3,03% (TH 3,65%); tổng mức bán lẻ hàng hoá và doanh thu dịch vụ tăng 13,07% (TH 16,3%); tổng sản lượng lương thực đạt 39.845 tấn (TH 40.912 tấn); tỷ lệ hộ nghèo theo chuẩn mới giảm 0,8% (TH 1,6%) là phù hợp với tình hình thực tế, nằm trong khả năng phấn đấu. Đề nghị UBND huyện có các giải pháp chỉ đạo, điều hành quyết liệt hơn nữa nhằm thực hiện đạt và vượt kế hoạch đề ra trong năm 2023.

Nghị quyết số 83/NQ-HĐND ngày 04/8/2021 của HĐND huyện về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025 đã đặt ra 16 chỉ tiêu chủ yếu cho giai đoạn 2021 - 2025. Để đạt được các chỉ tiêu đó cần đặt ra kế hoạch phù hợp và phấn đấu đạt các chỉ tiêu đối với từng năm trong giai đoạn, như: Chỉ tiêu giá trị sản xuất công nghiệp tăng bình quân 14,3 - 16,3%/năm; tổng mức bán lẻ hàng hóa và doanh thu dịch vụ tăng bình quân 13,7 - 15,7%/năm; thu nhập bình quân trên đầu người đến năm 2025 đạt từ 50 - 55 triệu đồng.

2. Nhiệm vụ và các giải pháp chủ yếu thực hiện kế hoạch năm 2023

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với các nhóm nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu được nêu trong dự thảo nghị quyết và đề nghị UBND huyện quan tâm thêm một số nội dung sau:

- Đẩy mạnh các giải pháp tăng thu ngân sách, chú trọng các giải pháp chống thất thu ngân sách, thực hiện các giải pháp nhằm đẩy mạnh việc thu nợ đọng thuế.

- Rà soát tất cả các tiêu chí xây dựng Nông thôn mới, xác định mức độ đạt chuẩn so với Bộ tiêu chí mới để chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn và UBND các xã giữ vững các tiêu chí đã đạt được; tập trung củng cố, nâng cao chất lượng những tiêu chí yếu, tiêu chí sụt giảm.

- Tăng cường đôn đốc giải ngân, thanh quyết toán công trình, hạn chế tối đa nợ đọng xây dựng cơ bản.

- Căn cứ mục tiêu và các chỉ tiêu chủ yếu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 cần tập trung chỉ đạo, điều hành tích cực, chủ động trong triển khai

thực hiện; các chương trình kinh tế - xã hội trọng điểm của huyện và các chương trình, kế hoạch có liên quan để tập trung lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện.

III. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2022 và xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2023; dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước huyện Quảng Trạch năm 2023; dự thảo Nghị quyết về phân bổ ngân sách địa phương huyện Quảng Trạch năm 2023

Sau khi nghiên cứu báo cáo số 435/BC-UBND ngày 29/11/2022 về tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2022 và xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2023; Tờ trình số 231/TTr-UBND ngày 06/12/2022 của UBND huyện; dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước huyện Quảng Trạch năm 2023; dự thảo Nghị quyết về phân bổ ngân sách địa phương huyện Quảng Trạch năm 2023. Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Về tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2022

1.1. Thu ngân sách

Tổng thu ngân sách nhà nước ước thực hiện cả năm 1.363.199,7 triệu đồng, đạt 167,5% Nghị quyết HĐND huyện đề ra. Trong đó thu ngân sách trên địa bàn ước thực hiện 380.302,5 triệu đồng, đạt 107,9% so với Nghị quyết HĐND huyện đề ra, tăng 2,5% so với năm 2021. Trong điều kiện tình hình dịch bệnh còn diễn biến phức tạp, giá cả một số mặt hàng tăng cao đã tác động lớn đến các đối tượng nộp ngân sách trên địa bàn huyện. Kết quả thu ngân sách cho thấy nỗ lực lớn của các cấp, các ngành. Tuy nhiên đi sâu phân tích nguồn thu, Ban kinh tế - Xã hội nhận thấy:

Mặc dù thu cân đối ngân sách 380.302,5 triệu đồng, đạt 107,9% dự toán, nhưng thu tiền sử dụng đất 300.000 triệu đồng.

Thuế ngoài quốc doanh 17.266,4 triệu đồng, đạt 90,9% dự toán HĐND huyện giao, giảm 25,9% so với năm 2021.

Một số doanh nghiệp có số nợ thuế lớn, không có khả năng thanh toán kéo dài trong nhiều năm. Vì vậy cần có các giải pháp quyết liệt hơn để thu hồi nợ, đặc biệt đối với các khoản nợ khó thu; đồng thời kiến nghị Trung ương tiếp tục xóa nợ các trường hợp không có khả năng thu, hạn chế phát sinh nợ mới.

1.2. Chi ngân sách

UBND huyện đã chủ động điều hành, quản lý chi ngân sách trên địa bàn đảm bảo theo dự toán đã được HĐND huyện giao, đáp ứng kịp thời các nhiệm vụ

về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh. Năm 2022, UBND huyện đã chủ động huy động thêm nhiều nguồn lực để tăng chi cho đầu tư phát triển. Chủ động cân đối từ nguồn thu đầu giá QSD đất, nguồn thu kết dư, nguồn vượt thu, lồng ghép các nguồn vốn Chương trình Nông thôn mới để xử lý nợ đọng XD CB. Trong điều kiện huyện còn nhiều khó khăn, ngân sách hạn hẹp, kết cấu hạ tầng còn nhiều bất cập, đây là điều rất đáng ghi nhận và cần tiếp tục quan tâm chỉ đạo. Tổng chi ngân sách địa phương ước thực hiện 1.086.029 triệu đồng. Trong đó, chi đầu tư phát triển ước thực hiện 385.340,7 triệu đồng đạt 142,5% dự toán; chi thường xuyên ước thực hiện 455.074,7 triệu đồng, đạt 95,6% dự toán; chi dự phòng ngân sách ước thực hiện 8.518,5 triệu đồng, đạt 64,9% dự toán; chi các chương trình mục tiêu 117.527,5 triệu đồng, đạt 66,2% dự toán; chi nộp trả ngân sách cấp trên 91,6 triệu đồng; chi bổ sung ngân sách cấp dưới 119.476 triệu đồng.

Qua giám sát, quy trình lập, phân bổ dự toán ở một số địa phương đảm bảo theo quy định, công tác quản lý điều hành chi ngân sách đúng luật, bám sát dự toán. Tuy nhiên một số xã thu ngân sách chưa đạt dẫn đến khó khăn trong việc cân đối các nhiệm vụ chi.

2. Về dự toán ngân sách năm 2023

Dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2023 được xây dựng trên cơ sở tuân thủ các quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2023; Dự toán thu, chi ngân sách năm 2023 được UBND tỉnh giao và tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2022, phương hướng, mục tiêu, nhiệm vụ, các chỉ tiêu kinh tế - xã hội năm 2023 của huyện. Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với dự thảo Nghị quyết, đồng thời có thêm ý kiến sau:

2.1. Thu ngân sách

Thu ngân sách trên địa bàn năm 2023 dự kiến đạt 385.750 triệu đồng, tăng 9,4% so với dự toán 2022. Một số khoản thu bằng hoặc thấp hơn so với kế hoạch năm 2022 và ước thực hiện năm 2022. Vì vậy, cần quan tâm thêm các giải pháp để thu ngân sách đạt và vượt kế hoạch đề ra, cụ thể:

Phần đầu hoàn thành vượt kế hoạch đề ra đối với các khoản thu ước thực hiện năm 2022.

Tập trung chỉ đạo thực hiện các giải pháp tích cực đẩy mạnh công tác thu ngân sách, đảm bảo thu đúng, thu đủ, nhất là các xã có số thu thấp, các sắc thuế

còn thấp; tăng cường rà soát, nắm chắc các nguồn thu để quản lý có hiệu quả; xây dựng kế hoạch và giải pháp xử lý nợ thuế, các khoản nợ thuế lớn, kéo dài.

Đẩy nhanh tiến độ các dự án tạo quỹ đất đang triển khai và thực hiện đấu giá đất chặt chẽ, đúng quy định pháp luật.

2.2. Chi ngân sách

Trong chi đầu tư phát triển, ưu tiên bố trí vốn để trả nợ đọng XDCCB, bố trí vốn các công trình trọng điểm có tác động lớn đến phát triển kinh tế- xã hội, các dự án hoàn thành đưa vào sử dụng và đã thực hiện quyết toán công trình hoàn thành đúng quy định.

Trong chi thường xuyên, thực hiện nâng cao hiệu quả quản lý chặt chẽ chi tiêu công, đảm bảo định mức và tiết kiệm, hạn chế tối đa bổ sung ngoài dự toán, có phương án điều hành chi ngân sách đạt hiệu quả cao hơn; ưu tiên thực hiện các nhiệm vụ chi thực hiện các chính sách an sinh xã hội, hỗ trợ khắc phục thiên tai, dịch bệnh, không để thiếu hụt về ngân sách; lồng ghép các nguồn vốn từ nguồn thu tiền sử dụng đất, nguồn vốn sự nghiệp, nguồn tăng thu, tiết kiệm chi để khắc phục, sửa chữa các công trình thủy lợi, đường giao thông phục vụ dân sinh bị hư hỏng, xuống cấp; ưu tiên kinh phí thực hiện đầu tư xã đạt chuẩn quốc gia về giáo dục, y tế, xã đạt chuẩn NTM năm 2023, chương trình Nông thôn mới.

Chi đạo công tác quyết toán vốn đầu tư đối với các dự án đã hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng, nhất là các công trình do cấp xã làm chủ đầu tư; nâng cao chất lượng lập, phê duyệt, phân bổ dự toán, hạn chế việc bổ sung nhiều lần trong năm, chỉ bổ sung trong những trường hợp đột xuất, thực sự cần thiết, bảo đảm đúng quy định, đúng nhiệm vụ, đúng đối tượng và hợp lý.

3. Về phân bổ ngân sách địa phương huyện Quảng Trạch năm 2023

Phương án phân bổ dự toán chi ngân sách địa phương huyện Quảng Trạch năm 2023 cơ bản đã tuân thủ đúng quy định của Luật ngân sách nhà nước năm 2015; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán thu, chi ngân sách huyện năm 2023.

Dự toán chi ngân sách năm 2023 giao cho các cơ quan, đơn vị, địa phương đã tính đủ kinh phí để thực hiện chế độ thực hiện tiền lương, các khoản phụ cấp theo chế độ mới ban hành và các chính sách an sinh xã hội. Ban kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với dự thảo Nghị quyết về phân bổ ngân sách địa phương huyện Quảng Trạch năm 2023 của UBND huyện; đồng thời đề nghị UBND huyện xem xét việc hỗ trợ chi trả chế độ phụ cấp đúng lớp cho giáo viên hợp đồng trong biên chế đang trực tiếp giảng dạy trên địa bàn huyện.

IV. Dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung vốn đầu tư công, điều chỉnh Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 (lần 2) và thông qua Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 (lần 3) nguồn vốn ngân sách huyện quản lý

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 228/TTr-UBND ngày 06/12/2022 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung vốn đầu tư công, điều chỉnh Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 (lần 2) và thông qua Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 (lần 3) nguồn vốn ngân sách huyện quản lý; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 (lần 2) nguồn vốn ngân sách huyện quản lý đã được HĐND huyện thông qua tại Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 20/06/2022. Theo đó, tổng số vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 do huyện quản lý là 1.746.336 triệu đồng. Trong quá trình thực hiện nghị quyết, huyện Quảng Trạch được Trung ương, Tỉnh phân bổ vốn để thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia và các dự án trọng điểm trên địa bàn huyện, đồng thời bổ sung kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 một số công trình, dự án đã được HĐND huyện quyết định chủ trương đầu tư.

Theo quy định tại Khoản 7, Điều 67 và Khoản 3, Điều 83 của Luật Đầu tư công 2019, HĐND huyện có thẩm quyền quyết định điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn của địa phương. Như vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 (lần 2) và thông qua Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 (lần 3) nguồn vốn ngân sách huyện quản lý là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

- Bổ sung nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 nguồn ngân sách huyện quản lý với số vốn 121.935 triệu đồng (bao gồm: vốn Chương trình mục tiêu Quốc gia giảm nghèo và xây dựng Nông thôn mới 88.935 triệu đồng, vốn bổ sung có mục tiêu của tỉnh 33.000 triệu đồng), tổng số vốn đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 sau khi điều chỉnh là: 1.868.271 triệu đồng.

- Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn giai đoạn 2021 - 2025 đối với Dự án xây dựng hạ tầng giao thông tuyến đường từ trục N1 đến Nhà máy may An Dân tại

trung tâm huyện lỵ, huyện Quảng Trạch. Dự án được HĐND huyện phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Nghị quyết 16/NQ-HĐND ngày 25/10/2022 với số vốn 6.400 triệu đồng do một phần diện tích của dự án trùng với dự án hạ tầng phát triển quỹ đất Khu nhà ở thương mại tại trung tâm hành chính huyện.

- Điều chỉnh tăng nguồn ghi thu, ghi chi từ đầu giá quyền sử dụng đất để chi đầu tư các dự án hạ tầng phát triển quỹ đất, với số vốn 49.177 triệu đồng. Nguồn ghi thu – ghi chi sau điều chỉnh là 802.926 triệu đồng.

- Bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 (lần 3) nguồn vốn ngân sách huyện quản lý cho 10 dự án với số vốn phân bổ 68.080 triệu đồng. Việc phân bổ vốn này để đầu tư thực hiện các công trình, dự án nhằm xây dựng nông thôn mới theo bộ tiêu chí mới, đồng thời xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia tại xã Cảnh Hoá, Quảng Tiến, đường giao thông và cầu nối xã Liên Trường qua xã Phù Hoá nhằm đáp ứng yêu cầu đi lại thuận tiện và đảm bảo an toàn giao thông cho người dân, tạo nguồn lực để thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất điều chỉnh, bổ sung và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 (lần 3) như đề nghị của UBND huyện.

V. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công năm 2023 huyện Quảng Trạch (Nguồn vốn ngân sách huyện quản lý)

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 436/BC-UBND ngày 29/11/2022 của UBND huyện về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022 và kế hoạch đầu tư công năm 2023; Tờ trình số 229/TTr-UBND ngày 06/12/2022 của UBND huyện, dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công năm 2023 huyện Quảng Trạch (Nguồn vốn ngân sách huyện quản lý); căn cứ Luật đầu tư công ngày 13/6/2019, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ và các văn bản liên quan, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022

Năm 2022, UBND huyện đã nỗ lực huy động các nguồn lực từ bên ngoài cho đầu tư phát triển, thực hiện nhiều giải pháp để huy động vốn. Theo báo cáo, tổng nguồn vốn đầu tư công ngân sách huyện quản lý năm 2022 là 473.770 triệu đồng. Dự ước tổng giá trị giải ngân các nguồn vốn năm 2022 là 349.681 triệu đồng, đạt 73,81% kế hoạch.

Việc huy động các nguồn vốn đầu tư phát triển năm 2022 trên địa bàn huyện chủ yếu vẫn là đầu tư từ Ngân sách nhà nước, việc huy động đóng góp của nhân

dân đề đối ứng là quá ít so với yêu cầu đặt ra. Vốn quỹ đất, nguồn bổ sung mục tiêu của tỉnh giải ngân đạt tỷ lệ thấp.

Nợ đọng XDCB đến 12/2022 là: 105.076 triệu đồng, riêng Ngân sách cấp xã nợ 97.369 triệu đồng.

Đề nghị UBND huyện có giải pháp nhằm khắc phục những hạn chế nêu trên trong quản lý, sử dụng vốn và chỉ đạo UBND các xã xử lý nợ đọng XDCB trong năm 2023.

2. Kế hoạch đầu tư công năm 2023

2.1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

UBND huyện đã xây dựng dự thảo Nghị quyết trên cơ sở căn cứ Nghị quyết số 71/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025; Nghị quyết số 106/NQ-HĐND ngày 28/12/2021 của Hội đồng nhân dân huyện Quảng Trạch về Kế hoạch Đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách huyện quản lý (lần 1); Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 20/6/2022 của Hội đồng nhân dân huyện Quảng Trạch về việc điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (lần 1) và thông qua Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (lần 2) nguồn vốn ngân sách huyện quản lý. Việc UBND huyện trình HĐND huyện kế hoạch đầu tư công năm 2023 (nguồn ngân sách huyện quản lý) là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2.2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

- Vốn đầu tư công năm 2023

Tổng số vốn đầu tư công năm 2023 (nguồn ngân sách huyện quản lý) là 118.299 triệu đồng, gồm nguồn vốn ngân sách tập trung: 21.229 triệu đồng; vốn cấp hỗ trợ từ ngân sách tỉnh: 3.000 triệu đồng; nguồn thu cấp quyền sử dụng đất: 94.000 triệu đồng.

- Về phương án phân bổ:

Việc phân bổ vốn cho các nhiệm vụ theo thứ tự ưu tiên cơ bản phù hợp với Nghị quyết số 71/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh Quảng Bình về ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 – 2025 và Quyết định số 32/2020/QĐ-UBND ngày 31/12/2020 của UBND tỉnh Quảng Bình về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 nhằm bố trí đủ vốn các dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng, các

dự án dự kiến hoàn thành trong năm 2023 để phát huy hiệu quả đầu tư. Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với phương án phân bổ như trong dự thảo Nghị quyết.

VI. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Trang trí, trưng bày phòng truyền thống Huyện uỷ Quảng Trạch

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 227/TTr-UBND ngày 06/12/2022 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

UBND huyện trình HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Trang trí, trưng bày phòng truyền thống Huyện uỷ Quảng Trạch. Việc đầu tư dự án này là cần thiết nhằm trưng bày, lưu giữ và giới thiệu các tài liệu, hình ảnh, hiện vật trong quá trình lịch sử xây dựng và phát triển của Đảng bộ huyện qua các thời kỳ cách mạng, góp phần giáo dục truyền thống, khích lệ niềm tự hào cho các thế hệ cán bộ, đảng viên và Nhân dân huyện nhà phát huy truyền thống cha ông, đoàn kết phấn đấu xây dựng quê hương Quảng Trạch ngày càng giàu mạnh.

Theo quy định tại khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công năm 2019: "*Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*". Xét thấy dự án do UBND huyện trình thuộc nhóm C sử dụng nguồn vốn thuộc ngân sách huyện quản lý, nên việc quyết định chủ trương đầu tư thuộc thẩm quyền của HĐND huyện. Vì vậy, việc HĐND huyện ban hành Nghị quyết về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án như Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án gồm: Tên dự án; nhóm dự án; cấp quyết định chủ trương đầu tư; tên chủ đầu tư; mục tiêu đầu tư; quy mô đầu tư; địa điểm thực hiện dự án; dự kiến tổng mức đầu tư; cơ cấu nguồn vốn; thời gian bố trí vốn; thời gian thực hiện dự án đảm bảo đúng quy định Luật đầu tư công năm 2019 và các văn bản hướng dẫn. Nguồn vốn đầu tư được xác định từ nguồn đầu tư công trung hạn thuộc ngân sách huyện quản lý giai đoạn 2021 - 2025.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất đề nghị HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư dự án nói trên với tổng mức đầu tư 760 triệu đồng như đề nghị của UBND huyện.

VII. Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết về việc phê chuẩn điều chỉnh tổng quyết toán ngân sách nhà nước huyện Quảng Trạch năm 2021

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 230/TTr-UBND ngày 06/12/2022 của UBND huyện; Báo cáo của Phòng Tài chính - Kế hoạch về việc điều chỉnh số quyết toán ngân sách Nhà nước huyện Quảng Trạch năm 2021 và Dự thảo Nghị quyết về việc phê chuẩn điều chỉnh tổng quyết toán ngân sách nhà nước huyện Quảng Trạch năm 2021, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau.

1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 15/8/2022, HĐND huyện đã ban hành Nghị quyết số 10/NQ-HĐND về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách nhà nước huyện Quảng Trạch năm 2021, tuy nhiên qua kết quả kiểm toán của Đoàn kiểm toán nhà nước khu vực II thì số quyết toán ngân sách địa phương huyện Quảng Trạch năm 2021 giảm thu bổ sung có mục tiêu 188.128.000 đồng (ngân sách huyện 67.000.000, ngân sách xã 121.128.000 đồng); giảm chi ngân sách nhà nước trên địa bàn 216.566.000 đồng (ngân sách huyện 121.128.000 đồng, ngân sách xã 95.438.000 đồng)

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

*** Tổng thu ngân sách nhà nước toàn địa bàn: 1.460.122.542.919 đồng.**

Trong đó:

- Ngân sách Trung ương, tính hưởng: 35.080.852.238 đồng
- Ngân sách cấp huyện hưởng: 1.190.557.489.511 đồng.
- Ngân sách cấp xã hưởng: 234.484.201.170 đồng.

*** Tổng chi ngân sách địa phương: 1.424.322.119.759 đồng.**

Trong đó:

- Chi ngân sách cấp huyện: 1.190.403.943.843 đồng.
- Chi ngân sách xã: 233.918.175.916 đồng.

*** Kết dư ngân sách địa phương: 719.570.922 đồng.**

Trong đó:

- Kết dư ngân sách cấp huyện: 153.545.668 đồng.
- Kết dư ngân sách cấp xã: 566.025.254 đồng.

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với dự thảo Nghị quyết về việc phê chuẩn điều chỉnh tổng quyết toán ngân sách nhà nước huyện Quảng Trạch năm 2021 của UBND huyện. Trên cơ sở đó, đề nghị Hội đồng nhân dân huyện thảo luận, xem xét phê chuẩn điều chỉnh tổng quyết toán ngân sách nhà nước huyện Quảng Trạch năm 2021 theo các số liệu trên.

VIII. Thẩm tra tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc thông qua Điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Quảng Trạch

Qua xem xét Tờ trình số 239/TTr-UBND ngày 13/12/2022 về việc thông qua Nghị quyết Điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Quảng Trạch. Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Căn cứ pháp lý

Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Quảng Trạch được HĐND huyện thông qua tại Nghị quyết số 02/NQ-HĐND ngày 26/02/2021 và được UBND tỉnh Quảng Bình phê duyệt tại Quyết định số 1283/QĐ-UBND ngày 10/5/2021. Ngày 13/10/2022 UBND tỉnh Quảng Bình có Công văn số 1899/UBND-KT về việc phân bổ chỉ tiêu quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 của các huyện, thành phố, thị xã. Theo đó phải lập điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất cấp huyện để phù hợp với các chỉ tiêu sử dụng đất đã được tỉnh giao.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

- **Diện tích các loại đất đến năm 2030:** Tổng diện tích tự nhiên: 44.661,12 ha. Trong đó:

- + Diện tích đất nông nghiệp: 33.529,99 ha;
- + Diện tích đất phi nông nghiệp: 10.602,69 ha;
- + Diện tích đất chưa sử dụng: 528,44 ha.

- **Diện tích chuyển mục đích sử dụng đất:**

- + Diện tích đất nông nghiệp chuyển sang đất phi nông nghiệp: 2.429,22 ha;
- + Diện tích chuyển đổi cơ cấu sử dụng đất trong nội bộ đất nông nghiệp: 149,83 ha;
- + Diện tích đất phi nông nghiệp không phải là đất ở chuyển sang đất ở: 39,76 ha.

- **Diện tích đất chưa sử dụng đưa vào sử dụng cho các mục đích:**

- + Diện tích đất chưa sử dụng chuyển sang đất nông nghiệp 507,44 ha.
- + Diện tích đất chưa sử dụng chuyển sang đất phi nông nghiệp 747,72 ha.

Để đảm bảo tính thống nhất trong quản lý, sử dụng đất trên địa bàn huyện đến năm 2030 và thực hiện được các mục tiêu cụ thể đối với từng ngành, lĩnh vực, địa phương. Ban Kinh tế - Xã hội đề xuất một số nội dung sau:

- Quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất hằng năm cần xem xét đảm bảo các tiêu chí, tiêu chuẩn phù hợp với nội dung quy hoạch xây dựng Nông thôn mới, quy hoạch phát triển đô thị ...trong quy hoạch chung toàn huyện và của từng xã, phù hợp với quy hoạch của tỉnh.

- Quá trình thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất để phát triển kinh tế - xã hội cần xem xét đến các yếu tố đảm bảo cho sự phát triển bền vững và lâu dài như: Đất nông nghiệp, nhất là đất trồng lúa cần phải được bảo vệ nghiêm ngặt theo quy định của Chính phủ; đất rừng phòng hộ; đất rừng tự nhiên.

- Tăng cường công tác quản lý và thực hiện nghiêm quy hoạch sử dụng đất được duyệt.

- Xác định ranh giới và phạm vi sử dụng đất; công khai các chỉ tiêu sử dụng đất; tập trung chỉ đạo đạt theo chỉ tiêu quy hoạch đề ra gắn với nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội của huyện.

- Tăng cường tính kỷ cương, kỷ luật trong chấp hành quy định về quản lý, sử dụng đất đai. Xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật đối với cá nhân, tổ chức vi phạm trong việc quản lý, sử dụng đất.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra trong quá trình sử dụng đất, nhằm phát hiện đất sử dụng sai mục đích; sử dụng lãng phí, kém hiệu quả để có biện pháp xử lý và điều chỉnh kịp thời. Kiên quyết xử lý và thu hồi các trường hợp vi phạm pháp luật về quản lý và sử dụng đất đai.

- Đảm bảo sử dụng đất tiết kiệm, có hiệu quả, có phương án sử dụng đất công đối với các cơ quan, đơn vị dôi dư sau sáp nhập hoặc đất trụ sở cơ quan, đơn vị khi chuyển đến địa điểm khác.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- Ban KT - XH;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Trần Minh Hùng