

## BÁO CÁO

### Thẩm tra các báo cáo và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện trình HĐND huyện tại kỳ họp thứ 14, HĐND huyện khóa XX

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại kỳ họp này Ban Kinh tế - Xã hội được Thường trực HĐND huyện phân công chủ trì thẩm tra 06 báo cáo và 04 dự thảo Nghị quyết:

1. Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2024 (lĩnh vực kinh tế - xã hội).
2. Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm và những giải pháp chủ yếu điều hành ngân sách nhà nước 6 tháng cuối năm 2024.
3. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Đường kết nối từ cầu Liên Trường đến đường nội vùng xã Phù Hoá, huyện Quảng Trách.
4. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Hạ tầng điện chiếu sáng tuyến đường từ chợ Hướng Phương đi chợ Pháp Kệ, xã Quảng Phương, huyện Quảng Trách.
5. Báo cáo bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công để thực hiện các dự án phát triển quỹ đất (nguồn ngân sách huyện quản lý).
6. Báo cáo quyết toán ngân sách nhà nước năm 2023.
7. Dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024.
8. Dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư 02 dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn ngân sách huyện quản lý.
9. Dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công để thực hiện các dự án phát triển quỹ đất (nguồn ngân sách huyện quản lý).
10. Dự thảo Nghị quyết về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách nhà nước huyện Quảng Trách năm 2023.

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội đã làm việc với các cơ quan chuyên môn của UBND huyện liên quan đến việc soạn thảo báo cáo, dự thảo Nghị quyết và có sự thống nhất điều chỉnh, bổ sung một số nội dung. Sau đây là kết quả thẩm tra:

**I. Thẩm tra báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2024; báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2024 và dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024**

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 244/BC-UBND ngày 02/7/2024 về tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2024; Báo cáo số

238/BC-UBND ngày 28/6/2024 về tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm và những giải pháp chủ yếu điều hành ngân sách nhà nước 6 tháng cuối năm 2024; Tờ trình số 107/TTr-UBND ngày 02/7/2024 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

### **1. Những kết quả đạt được**

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí nội dung các báo cáo. Trong sáu tháng đầu năm, việc triển khai thực hiện phát triển kinh tế xã hội trong điều kiện gặp nhiều khó khăn, thách thức. Song, với sự nỗ lực của cả hệ thống chính trị, kinh tế - xã hội của huyện đã đạt nhiều kết quả quan trọng, duy trì tốc độ tăng trưởng, nhiều chỉ tiêu kinh tế - xã hội đạt và vượt trên 50% so với Nghị quyết của HĐND huyện năm 2024 đề ra.

Kinh tế tiếp tục ổn định và phát triển, một số lĩnh vực tăng trưởng khá so với cùng kỳ. Giá trị sản xuất nông, lâm, thủy sản, đạt 55,14% KH, tăng 4,04% so với cùng kỳ năm trước; Sản lượng lương thực đạt 56,67% KH, tăng 5,05% so với cùng kỳ năm trước; Thu ngân sách trên địa bàn đạt 67,3% KH, tăng 18,2% so với cùng kỳ năm trước. Các dự án đầu tư nhằm xây dựng cơ sở hạ tầng tại Trung tâm huyện lỵ đạt các tiêu chí đô thị loại V, xây dựng nông thôn mới và một số công trình, dự án cần thiết đầu tư khác.

Lĩnh vực văn hóa - xã hội tiếp tục có sự chuyển biến tích cực, ngành giáo dục cơ bản ổn định về quy mô trường lớp ở các cấp học, bậc học, chất lượng giáo dục toàn diện được duy trì và nâng cao; Công tác chăm sóc sức khỏe của nhân dân được đảm bảo, đáp ứng đầy đủ nhu cầu khám, điều trị cho người dân; Giải quyết kịp thời, đầy đủ các chế độ chính sách đối với gia đình người có công, thương binh, liệt sỹ và đối tượng bảo trợ xã hội theo quy định của Nhà nước.

Tuy nhiên, vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như trong báo cáo đã đề cập, đồng thời Ban Kinh tế - Xã hội nhấn mạnh bổ sung một số vấn đề sau:

- Có 02 khoản thu chiếm tỷ trọng lớn trong cơ cấu cân đối để chi thường xuyên (thuế thu nhập cá nhân đạt 43,4% và lệ phí trước bạ đạt 48,3%) nhưng không đạt tiến độ dự toán đã làm ảnh hưởng đến quá trình điều hành ngân sách; đây là những khoản thu đã nhiều năm trước liên tục không đạt.

- Có 7/17 xã có số thu ngân sách ở mức thấp, không đạt dự toán đề ra (đạt dưới 50% so với dự toán), chủ yếu do khoản thu tiền sử dụng đất không đạt.

- Số mô hình ứng dụng công nghệ cao còn ít do kinh phí đầu tư lớn và khả năng ứng dụng của người dân còn hạn chế. Số lượng các sản phẩm OCOP chưa nhiều

- Tỷ lệ tiêm phòng cho đàn gia súc, gia cầm đạt thấp, đặc biệt một số xã: Liên Trường 16%, Quảng Đông 15%, Quảng Thạch 3%, Quảng Lưu 3%, Cảnh Hóa 1%.

- Lĩnh vực dịch vụ, du lịch còn chuyển biến chậm; công tác quảng bá, xúc tiến đầu tư, xây dựng thương hiệu, liên kết với các địa phương, doanh nghiệp chưa

nhiều.

- Việc triển khai xây dựng đô thị loại V còn chậm; một số tiêu chí, tiêu chuẩn chưa đạt.

- Xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia vẫn còn gặp nhiều khó khăn, chậm so với kế hoạch, tiến độ đề ra. Số lượng trường chuẩn quốc gia bị sụt chuẩn nhiều do thiếu phòng học, cơ sở vật chất phục vụ dạy học theo Thông tư của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

- Sự phối hợp giữa chủ đầu tư, đơn vị tư vấn, địa phương trong công tác khảo sát, giải phóng mặt bằng thiếu chặt chẽ làm ảnh hưởng đến tiến độ thi công công trình.

## **2. Nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2024**

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với các nhiệm vụ và giải pháp được nêu trong báo cáo của UBND huyện. Căn cứ mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 và từ tình hình thực tế. Đề nghị UBND huyện tập trung chỉ đạo các phòng ban chuyên môn, UBND các xã rà soát các chỉ tiêu kinh tế - xã hội năm 2024 theo Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 22/12/2023 của HĐND huyện về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024; các chương trình kinh tế - xã hội trọng điểm của huyện và các chương trình, kế hoạch có liên quan; làm rõ nguyên nhân của những tồn tại hạn chế để khắc phục kịp thời, thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024.

Dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 của UBND huyện đã đưa ra các nhiệm vụ, giải pháp cụ thể, Ban kinh tế xã hội cơ bản nhất trí và đề nghị bổ sung thêm một số nội dung sau:

- Chuyển đổi linh hoạt diện tích đất lúa kém hiệu quả sang các loại cây trồng khác; có biện pháp hạn chế dịch bệnh lây lan, hỗ trợ tích cực cho người dân chăn nuôi gia súc, gia cầm; tuyên truyền phổ biến, nâng cao ý thức của người dân về công tác bảo vệ rừng; chuẩn bị các phương án để ứng phó với mùa mưa bão sắp tới.

- Tăng cường khai thác các nguồn thu, nhất là nguồn thu có tỷ trọng lớn; tích cực tháo gỡ, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án phát triển quỹ đất để tăng thu ngân sách; có các giải pháp quyết liệt chống thất thu ngân sách, thu hồi nợ đọng thuế.

- Rà soát tình hình triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025, khả năng bố trí vốn để có phương án điều hành ngân sách phù hợp, đảm bảo triển khai có hiệu quả trong điều kiện thu tiền sử dụng đất tiếp tục gặp nhiều khó khăn.

- Tăng cường công tác quản lý, chăm sóc trẻ em; phòng, chống tình trạng trẻ em đuối nước; đẩy nhanh tiến độ, tỷ lệ giải ngân thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 – 2025.

## **II. Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư 02 dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn ngân sách huyện quản lý**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 106/TTr-UBND ngày 01/7/2024 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư 02 dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn ngân sách huyện quản lý, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của các dự án; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

### **1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

UBND huyện trình HĐND huyện quyết định chủ trương đầu tư dự án: Hạ tầng điện chiếu sáng tuyến đường từ chợ Hướng Phương đi chợ Pháp Kệ, xã Quảng Phương, huyện Quảng Trạch nhằm hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật tuyến đường, đảm bảo an toàn giao thông, từng bước chỉnh trang đô thị, cảnh quan góp phần xây dựng trung tâm huyện lỵ đạt đô thị loại V và dự án: Đường kết nối từ cầu Liên Trường đến đường nội vùng xã Phù Hóa, huyện Quảng Trạch nhằm đảm bảo kết nối giao thông từ cầu Liên Trường với hệ thống giao thông nội vùng các xã Phù Hóa, Cảnh Hóa, tạo điều kiện đi lại thuận lợi cho Nhân dân, nâng cao khả năng lưu thông vận tải hàng hóa, phục vụ cứu hộ, cứu nạn, phòng chống lụt bão, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của huyện.

Theo quy định tại khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công năm 2019: “*Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*”. Xét thấy các dự án do UBND huyện trình thuộc nhóm C sử dụng nguồn vốn thuộc ngân sách huyện quản lý, nên việc quyết định chủ trương đầu tư thuộc thẩm quyền của HĐND huyện.

Vì vậy, việc HĐND huyện ban hành Nghị quyết về việc phê duyệt chủ trương đầu tư 02 dự án như Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

### **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư 02 dự án gồm: Tên dự án; nhóm dự án; cấp quyết định chủ trương đầu tư; chủ đầu tư; mục tiêu đầu tư; quy mô đầu tư; địa điểm thực hiện dự án; dự kiến tổng mức đầu tư; cơ cấu nguồn vốn; dự kiến kế hoạch bố trí vốn; thời gian thực hiện dự án đảm bảo đúng quy định Luật đầu tư công năm 2019 và các văn bản hướng dẫn. Nguồn vốn đầu tư được xác định từ nguồn đầu tư công ngân sách huyện quản lý; các dự án được đề xuất phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch chung về xây dựng nông thôn mới, được Hội đồng thẩm định huyện tổ chức thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án tại Báo cáo số 238/BC-UBND ngày 01/7/2024 về kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Hạ tầng điện chiếu sáng tuyến đường từ chợ Hướng Phương đi chợ Pháp Kệ, xã Quảng Phương, huyện Quảng Trạch dự kiến tổng mức đầu tư 1,250 tỷ đồng và Báo cáo số 239/BC-UBND ngày 01/7/2024 về kết quả

thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án Đường kết nối từ cầu Liên Trường đến đường nội vùng xã Phù Hóa, huyện Quảng Trạch dự kiến tổng mức đầu tư 7 tỷ đồng.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất đề nghị HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư 02 dự án trên như đề nghị của UBND huyện. Đồng thời đề nghị UBND huyện chỉ đạo đơn vị được giao đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án theo chủ trương đầu tư được duyệt; quản lý sử dụng vốn đúng mục đích, đúng quy định, huy động các nguồn vốn hợp pháp khác, tránh phát sinh nợ đọng XDCB, đảm bảo chất lượng, đảm bảo môi trường; thực hiện đầy đủ các quy định của Nhà nước về quản lý đầu tư xây dựng.

### **III. Dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công để thực hiện các dự án phát triển quỹ đất (nguồn ngân sách huyện quản lý)**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 104/TTr-UBND ngày 01/7/2024 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công để thực hiện các dự án phát triển quỹ đất (nguồn ngân sách huyện quản lý); căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

#### **1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Kế hoạch đầu tư công năm 2024 (nguồn vốn ngân sách huyện quản lý) đã được HĐND huyện thông qua tại Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 20/12/2023, trong đó phân bổ cho 8 dự án phát triển quỹ đất với số vốn 30,3 tỷ đồng. Trong quá trình thực hiện Nghị quyết, một số dự án tăng thu so với dự kiến, phát sinh thu từ các dự án không có trong kế hoạch năm 2024.

Theo quy định tại khoản 3, Điều 83 của Luật Đầu tư công 2019, HĐND huyện có thẩm quyền quyết định kế hoạch đầu tư công hằng năm của địa phương. Như vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết về việc bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công để thực hiện các dự án phát triển quỹ đất (nguồn ngân sách huyện quản lý) là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

#### **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024 để thực hiện 06 dự án phát triển quỹ đất (nguồn ngân sách huyện quản lý) với số tiền 50,157 tỷ đồng.

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công để thực hiện các dự án phát triển quỹ đất như đề nghị của UBND huyện.

### **IV. Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách nhà nước huyện Quảng Trạch năm 2023**

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 237/BC-UBND ngày 28/6/2024 của UBND huyện về Quyết toán ngân sách Nhà nước năm 2023 và Dự thảo Nghị quyết về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách nhà nước huyện Quảng Trạch năm 2023, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy các số liệu tổng quát được trình bày trong báo cáo và dự thảo Nghị quyết đã phản ánh đúng hoạt động thu, chi ngân sách năm 2023 theo

quy định của Luật Ngân sách Nhà nước và các văn bản hướng dẫn thực hiện.

Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện: 309.188,2 triệu đồng, đạt 80,2% so với nghị quyết HĐND huyện giao, có 3/8 khoản thu đạt thấp. Xác định năm 2023 nhiều khả năng thu không đạt dự toán, UBND huyện đã kịp thời chỉ đạo các địa phương giữ lại nguồn tăng thu, tiết kiệm chi 2022 để dự phòng hụt thu 2023; đồng thời huy động các nguồn lực dự phòng hụt thu cân đối, nguồn dự phòng ngân sách để bù hụt thu cân đối. Do đó, cân đối thu chi ngân sách năm 2023 cơ bản vẫn đảm bảo. Công tác điều hành ngân sách, các chế độ, chính sách được thực hiện theo đúng quy định.

Chi ngân sách của các đơn vị, địa phương đã bám sát dự toán được giao, đảm bảo tính hiệu quả, tiết kiệm, đáp ứng được các nhiệm vụ và kế hoạch đề ra. Tuy nhiên công tác lập dự toán của một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa cao, chưa bám sát thực tế, dẫn đến không tự chủ trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao của đơn vị mình.

Trên cơ sở đó, đề nghị HĐND huyện thảo luận, xem xét phê chuẩn Tổng quyết toán ngân sách nhà nước huyện Quảng Trạch năm 2023 theo các số liệu sau:

**1. Tổng thu ngân sách nhà nước toàn địa bàn: 1.375.059.953.881 đồng**

*Trong đó:*

- Ngân sách Trung ương, tỉnh hưởng: 75.492.537.138 đồng.
- Ngân sách cấp huyện hưởng: 935.674.318.845 đồng.
- Ngân sách cấp xã hưởng: 363.893.097.898 đồng.

**2. Tổng chi ngân sách địa phương: 1.297.297.113.803 đồng**

*Trong đó:*

- Chi ngân sách cấp huyện: 935.540.547.385 đồng.
- Chi ngân sách cấp xã: 361.756.566.418 đồng.

**3. Kết dư ngân sách địa phương: 2.270.302.940 đồng**

*Trong đó:*

- Kết dư ngân sách cấp huyện: 133.771.460 đồng.
- Kết dư ngân sách cấp xã: 2.136.531.480 đồng.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Ban KT - XH;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Trần Minh Hùng**