

Số: 31/BC-HĐND

Quảng Trách, ngày 12 tháng 4 năm 2023

## BÁO CÁO

### **Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết của UBND huyện trình HĐND huyện tại Kỳ họp thứ 8 (kỳ họp chuyên đề), HĐND huyện khoá XX**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại Kỳ họp thứ 8, Ban Kinh tế - Xã hội được Thường trực HĐND huyện phân công chủ trì, phối hợp với Ban Pháp chế HĐND huyện thẩm tra 04 dự thảo Nghị quyết:

1. Nghị quyết phân bổ chi tiết vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương năm 2023 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia: Giảm nghèo bền vững và Xây dựng nông thôn mới.

2. Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung nội dung một số dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia: Giảm nghèo bền vững và Xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 – 2025 huyện Quảng Trách.

3. Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư công ngân sách tỉnh và vốn đầu tư ngân sách huyện để hỗ trợ xây dựng nhà văn hóa thôn năm 2023.

4. Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Mở rộng, nâng cấp bộ phận tiếp nhận và trả kết quả huyện Quảng Trách.

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội đã làm việc với các phòng chuyên môn của UBND huyện liên quan đến việc soạn thảo báo cáo, dự thảo Nghị quyết và có sự thống nhất điều chỉnh một số nội dung. Sau đây là kết quả thẩm tra:

#### **I. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phân bổ chi tiết vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương năm 2023 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia: Giảm nghèo bền vững và Xây dựng nông thôn mới.**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 54/TTr-UBND ngày 10/4/2023 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết; căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định có liên quan, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

##### **1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Căn cứ Quyết định số 3752/QĐ-UBND ngày 28/12/2022 của UBND tỉnh Quảng Bình về phương án phân bổ vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương năm 2023 thực hiện 02 chương trình mục tiêu quốc gia: Giảm nghèo bền vững, Xây dựng nông thôn mới. Tại khoản 1 Điều 3 của Quyết định: Giao UBND huyện trình HĐND huyện thông qua về phân bổ chi tiết danh mục công trình, dự án cho các đơn vị, địa phương trực thuộc, theo quy định của pháp luật về đầu tư công, pháp luật về xây dựng và các văn bản hướng dẫn của chương trình.

Như vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện quyết định phân bổ chi tiết danh mục công trình, dự án vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương năm 2023 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững và Xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015, Luật Đầu tư công năm 2019, đúng thẩm quyền theo quy định.

## **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

UBND huyện đề nghị HĐND huyện phân bổ chi tiết vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương năm 2023 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng Nông thôn mới cho 28 công trình, dự án với số vốn 19,293 tỷ đồng; Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững cho 05 công trình, dự án với số vốn 3,0 tỷ đồng. Các nội dung phân bổ chi tiết tại dự thảo nghị quyết cơ bản bám sát các quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương. Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất và có thêm ý kiến sau:

Để tiếp tục thực hiện đúng nội dung Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 25/10/2022 của HĐND huyện, Quyết định số 3752/QĐ-UBND ngày 28/12/2022 của UBND tỉnh, đề nghị UBND huyện chỉ đạo UBND các xã đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án đã được thông qua; quản lý sử dụng vốn đúng mục đích, đúng quy định, đảm bảo chất lượng công trình, đảm bảo môi trường, cảnh quan; thực hiện đầy đủ các quy định của Nhà nước về quản lý đầu tư xây dựng; tập trung giải ngân vốn đã được bố trí theo quy định.

## **II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung nội dung một số dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia: Giảm nghèo bền vững và Xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 – 2025 huyện Quảng Trạch.**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 55/TTr-UBND ngày 10/4/2023 và dự thảo Nghị quyết; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

### **1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Tại Kỳ họp thứ 6, HĐND huyện đã ban hành Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 25/10/2022 về việc phân bổ chi tiết danh mục công trình, dự án sử dụng vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương và vốn đối ứng ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia: Giảm nghèo bền vững cho 6 công trình, dự án và Xây dựng nông thôn mới cho 45 công trình, dự án.

Trong quá trình triển khai thực hiện, các Sở chuyên ngành cấp tỉnh mới có văn bản hướng dẫn áp dụng thiết kế mẫu các công trình phục vụ các Chương trình mục tiêu Quốc gia trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021-2025, vì vậy một số dự án cần điều chỉnh thời gian thực hiện so với dự kiến ban đầu để đảm bảo thời gian thực hiện các thủ tục đầu tư xây dựng theo quy định.

Thực hiện Công văn số 508/UBND-NCVX ngày 31/3/2022 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc thành lập, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập giáo dục và đào tạo cấp huyện theo Nghị định số 120/2020/NĐ-CP của Chính

phù, trong đó: Trường THCS Quảng Kim và Trường TH Quảng Kim sát nhập thành Trường TH và THCS Quảng Kim, đồng thời phù hợp với điều kiện về cơ sở vật chất theo Thông tư 13/2020/TT-BGDĐT ngày 26 tháng 5 năm 2020 của Bộ GDĐT ban hành Quy định tiêu chuẩn cơ sở vật chất các trường MN, TH, THCS, THPT và trường phổ thông có nhiều cấp học; Thông tư số 14/2020/TT-BGDĐT ngày 26 tháng 5 năm 2020 của Bộ GDĐT ban hành Quy định phòng học bộ môn của cơ sở giáo dục phổ thông.

Phù hợp với tên công trình, dự án được hỗ trợ từ vốn từ ngân sách tỉnh tại Nghị quyết số 96/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 về phân bổ chi tiết vốn đối ứng ngân sách địa phương (đầu tư phát triển) giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 thực hiện Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững và Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới; Quyết định số 3751/QĐ-UBND ngày 28/12/2022 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc phân bổ chi tiết vốn đối ứng ngân sách địa phương (đầu tư phát triển) giai đoạn 2021-2025 và năm 2022, năm 2023 thực hiện Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững và Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới.

## **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

UBND huyện đề nghị xem xét điều chỉnh một số nội dung sau:

- Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án Theo Phụ lục 1.
- Điều chỉnh tên 02 dự án: (1) Đường nối cầu vượt lũ đi liên xã, xã Phù Hoá thành dự án: Hạ tầng kỹ thuật kết nối tuyến đường từ Cầu vượt lũ Liên Trường - Phù Hoá đi trung tâm xã Phù Hoá, huyện Quảng Trạch; (2) Xây dựng nhà hiệu bộ trường THCS xã Quảng Kim thành dự án: Xây dựng Nhà hiệu bộ 8 phòng 3 tầng Trường Trung học cơ sở xã Quảng Kim.
- Điều chỉnh tên dự án: Hệ thống truyền thanh, thiết bị tin học xã Quảng Tiến thành 02 dự án: (1) Xây dựng hàng rào và các hạng mục phụ trợ UBND xã Quảng Tiến; (2) Thiết bị tin học và cơ sở vật chất xã Quảng Tiến.
- Điều chỉnh tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn đầu tư đối với dự án: Xây dựng Nhà hiệu bộ 8 phòng 3 tầng Trường Trung học cơ sở xã Quảng Kim: TMĐT: Từ 3 tỷ đồng thành 6 tỷ đồng.

Các nội dung khác không điều chỉnh tiếp tục thực hiện theo Nghị quyết 12/NQ-HĐND ngày 25/10/2022 của HĐND huyện.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất trình HĐND huyện xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết như đề nghị của UBND huyện.

## **III. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phân bổ vốn đầu tư ngân sách tỉnh và vốn đầu tư ngân sách huyện để hỗ trợ xây dựng nhà văn hóa thôn năm 2023**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 56/TTr-UBND ngày 10/4/2023 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết; căn cứ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định có liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

### **1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Căn cứ Quyết định số 3790/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc giao chi tiết kế hoạch vốn đầu tư công tỉnh Quảng Bình thuộc nguồn vốn ngân sách tỉnh năm 2023, trong đó giao UBND huyện trình Hội đồng nhân dân huyện thông qua phân bổ vốn hỗ trợ; Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 26/12/2022 của Hội đồng nhân dân huyện Quảng Trạch về Kế hoạch đầu tư công năm 2023 của huyện Quảng Trạch.

Như vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện quyết định phân bổ vốn đầu tư ngân sách tỉnh và vốn đầu tư ngân sách huyện để hỗ trợ xây dựng nhà văn hóa thôn năm 2023 cho các xã là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015, Luật Đầu tư công năm 2019, đúng thẩm quyền theo quy định.

### **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

UBND huyện đề nghị HĐND huyện phân bổ vốn đầu tư phát triển ngân sách tỉnh hỗ trợ xây dựng nhà văn hoá thôn cho 9 xã với số tiền 2,853 tỷ đồng; vốn đầu tư công thuộc ngân sách huyện năm 2023 là 1,0 tỷ đồng. Các nội dung phân bổ chi tiết tại dự thảo nghị quyết cơ bản bám sát các quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế tại các xã. Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất và có thêm ý kiến sau:

Đề nghị UBND huyện chỉ đạo các phòng chuyên môn liên quan hướng dẫn các thủ tục đầu tư theo đúng quy định. Có kế hoạch bố trí vốn từ ngân sách huyện hỗ trợ xây dựng nhà văn hoá để UBND các xã đủ cơ sở quyết định đầu tư. UBND các xã căn cứ kế hoạch vốn được giao triển khai thực hiện các công trình và giải ngân theo đúng quy định; đảm bảo chất lượng và hiệu quả đầu tư, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản.

### **IV. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Mở rộng, nâng cấp bộ phận tiếp nhận và trả kết quả huyện Quảng Trạch.**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 57/TTr-UBND ngày 10/4/2023 và dự thảo Nghị quyết; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của huyện, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

#### **1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Căn cứ Quyết định số 468/2021/QĐ-TTg ngày 27/3/2021 của Chính phủ về Phê duyệt Đề án đổi mới việc thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính và các quy định mới hiện hành của Nhà nước. Tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của huyện hiện nay còn thiếu các quầy giao dịch của một số lĩnh vực. Cơ sở vật chất, trang thiết bị chưa đáp ứng phục vụ người dân đến giao dịch. Do vậy, việc mở rộng, nâng cấp Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của huyện nhằm đáp ứng đủ số quầy giao dịch trên các lĩnh vực được quy định, tạo điều kiện thuận lợi và sự hài lòng của tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp khi đến giao dịch thủ tục hành chính. Việc quyết định chủ trương

đầu tư để kịp lập, thẩm định và phê duyệt dự án, dự toán trong năm 2023 để triển khai thực hiện dự án trong các năm từ 2023-2024 là cần thiết.

Theo quy định tại khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công năm 2019: “*Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này*”. Xét thấy dự án nêu trên do UBND huyện trình thuộc nhóm C sử dụng nguồn vốn thuộc ngân sách huyện quản lý nên việc quyết định chủ trương đầu tư thuộc thẩm quyền của HĐND huyện. Vì vậy, việc Hội đồng nhân dân huyện ban hành Nghị quyết về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án như Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của UBND huyện là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

## **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án gồm: Tên dự án; nhóm dự án; tên chủ đầu tư; mục tiêu đầu tư; quy mô đầu tư; địa điểm thực hiện dự án; dự kiến tổng mức đầu tư; cơ cấu nguồn vốn; thời gian bố trí vốn; thời gian thực hiện dự án; hình thức đầu tư đảm bảo đúng quy định Luật đầu tư công năm 2019 và các văn bản hướng dẫn. Nguồn vốn đầu tư được xác định từ nguồn đầu tư công trung hạn thuộc ngân sách huyện quản lý giai đoạn 2021 – 2025 với tổng mức đầu tư 1,8 tỷ đồng.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất đề nghị HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư dự án trên như đề nghị của UBND huyện và có thêm ý kiến sau:

Để đảm bảo tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đối của dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư, đề nghị UBND huyện chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị liên quan và Văn phòng HĐND và UBND huyện triển khai thực hiện tốt công tác lập, thẩm định dự án; lập, thẩm định thiết kế bản vẽ thi công và dự toán; đấu thầu, lựa chọn nhà thầu; cân đối bố trí vốn phù hợp theo tiến độ thực hiện các dự án; đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án theo chủ trương đầu tư được duyệt; quản lý sử dụng vốn đúng mục đích, đúng quy định, đảm bảo chất lượng, đảm bảo môi trường; thực hiện đầy đủ các quy định của Nhà nước về quản lý đầu tư xây dựng.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, quyết định./.

### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND huyện;
- Ban KT - XH;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Trần Minh Hoàng**

