

Số: 153/BC-HĐND

Quảng Trách, ngày 13 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện trình Kỳ họp thứ 16, HĐND huyện khóa XX

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại kỳ họp này Ban Kinh tế - Xã hội được Thường trực HĐND huyện phân công chủ trì thẩm tra 04 báo cáo và 07 dự thảo Nghị quyết.

1. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025.

2. Báo cáo kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2024 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2025.

3. Báo cáo tình hình thực hiện dự toán NSNN năm 2024 và xây dựng dự toán NSNN năm 2025.

4. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024 và kế hoạch đầu tư công năm 2025.

5. Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025.

6. Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước huyện Quảng Trách năm 2025.

7. Nghị quyết về phân bổ ngân sách địa phương huyện Quảng Trách năm 2025.

8. Nghị quyết bổ sung dự toán thu, chi và phân bổ dự toán chi năm 2024 từ nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ xử lý bù giảm thu cân đối ngân sách địa phương năm 2023.

9. Nghị quyết về phân bổ vốn đầu tư công ngân sách tỉnh giai đoạn 2021-2025 hỗ trợ huyện Quảng Trách xây dựng trường đạt chuẩn Quốc gia.

10. Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công sử dụng Nguồn vốn đầu tư công trung hạn ngân sách tỉnh giai đoạn 2021-2025 hỗ trợ huyện Quảng Trách xây dựng trường đạt chuẩn Quốc gia.

11. Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công năm 2025 huyện Quảng Trách (Nguồn vốn ngân sách huyện quản lý).

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội đã làm việc với các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện liên quan đến việc soạn thảo dự thảo Nghị quyết và có sự thống nhất điều chỉnh, bổ sung một số nội dung. Sau đây là kết quả thẩm tra:

I. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025; dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025; Báo cáo tình

hình thực hiện dự toán NSNN năm 2024 và xây dựng dự toán NSNN năm 2025; dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước huyện Quảng Trạch năm 2025; dự thảo Nghị quyết về phân bổ ngân sách địa phương huyện Quảng Trạch năm 2025

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 465/BC-UBND ngày 06/12/2024 của UBND huyện về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025; Báo cáo số 459/BC-UBND ngày 04/12/2024 của UBND huyện về tình hình thực hiện dự toán NSNN năm 2024 và xây dựng dự toán NSNN năm 2025; Tờ trình số 273/TTr-UBND ngày 09/12/2024 của UBND huyện về đề nghị thông qua Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách nhà nước và phân bổ ngân sách địa phương huyện Quảng Trạch năm 2025; Tờ trình số 279/TTr-UBND ngày 10/12/2024 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025, liên quan đến lĩnh vực kinh tế - xã hội, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với những đánh giá trong các báo cáo, những chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp trong dự thảo nghị quyết về thực hiện kế hoạch năm 2025 và nhấn mạnh, làm rõ thêm một số nội dung sau:

1. Về kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024

Triển khai thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 trong bối cảnh gặp rất nhiều khó khăn, thách thức, UBND huyện đã tích cực, chủ động triển khai các nhiệm vụ, giải pháp, chỉ đạo quyết liệt các cơ quan, đơn vị và UBND các xã tích cực, quyết tâm vượt qua khó khăn để thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ và đạt được những kết quả đáng ghi nhận. Có 16/17 chỉ tiêu cơ bản đạt và vượt kế hoạch đề ra như: Giá trị sản xuất nông - lâm - thủy sản tăng 3,63% (KH tăng 3,6%); Giá trị sản xuất công nghiệp tăng 10,64% (KH tăng 8,06%); Tổng mức bán lẻ hàng hóa và doanh thu dịch vụ tăng 13,06% (KH tăng 13%); Thu nhập bình quân trên đầu người 49,1 triệu đồng, đạt 103,4% (KH 47,5 triệu); Tỷ lệ hộ nghèo giảm 0,96%, (KH giảm 0,52%). Có 01 chỉ tiêu về xã hội thực hiện không đạt (tốc độ tăng dân số). Ban Kinh tế - Xã hội đánh giá một số lĩnh vực cụ thể và đề nghị đại biểu HĐND huyện quan tâm nghiên cứu thảo luận:

Về sản xuất nông, lâm, ngư nghiệp: Giá trị sản xuất nông, lâm, thủy sản ước đạt 1.337,015 tỷ đồng, tăng 3,63% so với cùng kỳ; sản lượng lương thực 44.151 tấn, đạt 105% kế hoạch. Bên cạnh những kết quả đạt được thì quy mô sản xuất còn nhỏ lẻ, chưa gắn kết chặt chẽ giữa khâu sản xuất - chế biến - tiêu thụ; đầu ra sản phẩm không ổn định; số mô hình ứng dụng công nghệ cao còn rất ít do kinh phí đầu tư lớn và khả năng ứng dụng của người dân còn hạn chế; số lượng các sản phẩm OCOP chưa nhiều; việc quảng bá, giới thiệu và giải quyết đầu ra cho sản phẩm nông nghiệp hiệu quả chưa cao; số lượng doanh nghiệp

tham gia đầu tư vào lĩnh vực nông nghiệp còn quá ít; sản xuất theo liên kết chưa tạo được chuỗi giá trị sản phẩm bền vững; chăn nuôi chủ yếu là chăn nuôi nông hộ, nhỏ lẻ chiếm tỷ lệ lớn, việc áp dụng các tiến bộ khoa học kỹ thuật vào chăn nuôi còn hạn chế; tình hình dịch bệnh phức tạp, hộ chăn nuôi chưa coi trọng việc thực hiện tiêm phòng bệnh cho đàn gia súc, gia cầm; cơ sở giết mổ nhỏ lẻ chiếm đa số và khó được kiểm soát.

- *Về xây dựng Nông thôn mới*: Một số xã đã hoàn thành tiêu chuẩn nông thôn mới, chuyển sang giai đoạn nông thôn mới nâng cao thì một số xã khác đang có nhiều tiêu chí đạt thấp, có xã chưa đạt tiêu chí nào về nông thôn mới nâng cao.

- *Về thu ngân sách*: Tổng thu ngân sách trên địa bàn ước đạt 343,503 tỷ đồng, đạt 110,8% dự toán HĐND huyện giao, tăng 11,1% so với thực hiện cùng kỳ năm 2023. Trong đó, thu cân đối NSDP đạt 80,996 tỷ đồng, bằng 135,7% dự toán huyện giao, bằng 82,6% so với thực hiện cùng kỳ năm trước. Có 02/08 khoản thu không đạt dự toán, 7/8 khoản thu giảm so với cùng kỳ, trong đó: Thuế thu nhập cá nhân ước thực hiện 6,438 tỷ đồng, đạt 82,5% so dự toán và bằng 90,8% so với cùng kỳ; Lệ phí trước bạ ước thực hiện 19,932 tỷ đồng, đạt 99,7% dự toán và bằng 99,2% so với cùng kỳ. Có 4/17 xã thu không đạt dự toán: Quảng Thanh (8,6%), Quảng Tùng (11,7%), Quảng Đông (63,3%), Cảnh Dương (91,8%). Đề nghị UBND huyện trong thời gian còn lại của năm 2024 tích cực chỉ đạo để phân đầu tăng tỷ lệ các khoản thu ngân sách, nhất là các khoản thu chưa đạt dự toán nói trên.

- *Về chi ngân sách*: Tổng chi cân đối ngân sách địa phương ước thực hiện 899,240 tỷ đồng, đạt 111,8% dự toán. Trong đó, chi đầu tư phát triển 302,276 tỷ đồng, bằng 150,7 % dự toán; chi thường xuyên đạt 578,950 tỷ đồng, bằng 98,8 % dự toán; chi dự phòng, bù hụt thu 18,014 tỷ đồng, bằng 100% dự toán.

- *Về giáo dục – đào tạo*: Việc xây dựng trường chuẩn quốc gia còn gặp nhiều khó khăn, nhiều trường đã quá thời hạn công nhận đạt chuẩn quốc gia nhưng chưa được đầu tư xây dựng đáp ứng với Bộ tiêu chuẩn mới về tiêu chuẩn cơ sở vật chất để được đánh giá công nhận lại. Cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ dạy học tại một số trường còn thiếu, chưa đồng bộ.

- *Về văn hoá - thể thao*: Một số địa phương chưa thực sự quyết liệt trong chỉ đạo triển khai Nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 17/4/2023, Nghị quyết số 03/NQ-HĐND ngày 02/5/2024 của HĐND huyện về phân bổ vốn đầu tư ngân sách tỉnh, ngân sách huyện hỗ trợ xây dựng nhà văn hoá thôn nên tiến độ xây dựng, sửa chữa nhà văn hoá còn chậm.

- *Về lao động - Thương binh và Xã hội*: Các dự án của Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 – 2025 thực hiện chậm tiến độ; Công tác đào tạo nghề phi nông nghiệp cho lao động nông thôn không thực hiện được.

2. Về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025

Năm 2025 là năm cuối thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm, giai đoạn 2021 – 2025. Trong điều kiện huyện ta tiếp tục gặp nhiều khó khăn, thách thức nên một số chỉ tiêu kế hoạch năm 2025 được xây dựng bằng và thấp hơn so với kế hoạch năm 2024 và chưa đạt chỉ tiêu mà Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ XXV, Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm, giai đoạn 2021 – 2025 của Hội đồng nhân dân huyện đề ra như: Giá trị sản xuất công nghiệp tăng 10,27% thấp hơn KH 5 năm (14,3-16,3%); Tổng mức bán lẻ hàng hoá và doanh thu dịch vụ tăng 12,74% thấp hơn năm 2024 (13%), thấp hơn KH 5 năm (13,7-15,7%).

Tổng thu ngân sách năm 2025 trên địa bàn dự kiến 290,350 tỷ đồng, bằng 94% so với dự toán 2024, giảm 14% so với thực hiện năm 2024. Trong đó, thu tiền sử dụng đất 228 tỷ đồng, giảm 13% so với ước thực hiện năm 2024, giảm 9% so với dự toán năm 2024. Một số khoản giao thấp hơn so với thực hiện năm 2024 như: Phí, lệ phí; Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp; Tiền thuê đất; Thu tiền sử dụng đất; Thu từ quỹ đất công ích và hoa lợi công sản.

Chi ngân sách: Tổng chi ngân sách 1.028,799 tỷ đồng. Trong đó, chi đầu tư phát triển 200,637 tỷ đồng; chi thường xuyên 768,023 tỷ đồng; dự phòng ngân sách, bù hụt thu 21,582 tỷ đồng; các chương trình mục tiêu Quốc gia 38,557 tỷ đồng. Phương án phân bổ dự toán chi ngân sách cấp huyện năm 2025 cơ bản đã tuân thủ đúng quy định của Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thực hiện, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách huyện năm 2025.

Để phấn đấu đạt và vượt các kế hoạch đề ra, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện lần thứ XXV, Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội 5 năm 2021 – 2025 đã đề ra, đề nghị UBND huyện nỗ lực phấn đấu, có giải pháp chỉ đạo, điều hành quyết liệt để hoàn thành đạt kết quả cao nhất các chỉ tiêu đề ra trong năm 2025.

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí với các nhóm nhiệm vụ, giải pháp thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 (*trên lĩnh vực kinh tế - xã hội*); dự thảo Nghị quyết đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền; nội dung phù hợp theo quy định của pháp luật và điều kiện thực tế địa phương, đồng thời đề nghị UBND huyện quan tâm chỉ đạo thêm một số nội dung sau:

Về sản xuất nông, lâm, ngư nghiệp: Liên kết sản xuất, tiêu thụ sản phẩm giữa người nông dân với các doanh nghiệp, ứng dụng công nghệ cao, phát triển nông nghiệp sạch. Tuyên truyền phổ biến nâng cao ý thức của người dân về công tác bảo vệ rừng, phòng chống cháy rừng. Triển khai các giải pháp chống khai thác hải sản bất hợp pháp.

Về thu ngân sách: Phân tích, rà soát đánh giá các khoản thu. Tăng cường khai thác các nguồn thu, nhất là các khoản thu có tỷ trọng lớn. Có các giải pháp hiệu quả giải quyết khó khăn, vướng mắc trong xác định giá đất, đấu giá cấp

QSD đất, giao đất, chuyển mục đích sử dụng đất. Triển khai đồng bộ các giải pháp chống thất thu ngân sách nhất là đối với lĩnh vực khai thác khoáng sản, xây dựng cơ bản tư nhân, vận tải; kinh doanh bất động sản; kinh doanh thương mại điện tử.

Về chi ngân sách: Theo dõi tiến độ triển khai thực hiện các dự án, khả năng cân đối ngân sách để có phương án điều hành ngân sách phù hợp, đảm bảo triển khai có hiệu quả kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025 trong điều kiện thu tiền sử dụng đất tiếp tục gặp khó khăn; chủ động hướng dẫn thực hiện cắt giảm, điều chuyển kế hoạch vốn đối với các dự án chậm tiến độ giải ngân. Rà soát lại các khoản chi thường xuyên, tiết kiệm tối đa, có phương án điều hành chi thường xuyên đạt hiệu quả.

Về giáo dục và Đào tạo: Có giải pháp huy động các nguồn lực trong việc xây dựng trường đạt chuẩn quốc gia đảm bảo chỉ tiêu, kế hoạch đề ra.

Về y tế, chăm sóc sức khoẻ Nhân dân: Tăng cường công tác phòng ngừa dịch bệnh, nâng cao chất lượng khám chữa bệnh và vệ sinh an toàn thực phẩm. Quan tâm đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị khám chữa bệnh và đào tạo nâng cao chuyên môn cho đội ngũ nhân viên các trạm y tế để đáp ứng nhu cầu khám chữa bệnh nhân dân.

Về văn hoá, thể thao: Triển khai thực hiện xây dựng các nhà văn hoá đã được phê duyệt đầu tư đúng tiến độ, đảm bảo chất lượng; khai thác và quản lý, sử dụng có hiệu quả các thiết chế văn hoá đã được đầu tư xây dựng.

Tin rằng, bằng các giải pháp của UBND huyện, sự đồng thuận của các đại biểu HĐND, sự chỉ đạo, điều hành quyết liệt của UBND huyện, cùng với sự ủng hộ, ý thức chấp hành, chia sẻ của mọi tầng lớp nhân dân, UBND huyện sẽ thực hiện hoàn thành và vượt các chỉ tiêu, nhiệm vụ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025.

II. Thẩm tra báo cáo kết quả thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2024 và phương hướng nhiệm vụ năm 2025

1. Đánh giá những kết quả đạt được

Công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí đã được các cấp, các ngành, các địa phương trong huyện quan tâm triển khai thực hiện với nhiều giải pháp phù hợp, đạt được kết quả tích cực trên các lĩnh vực. Công tác tuyên truyền, phổ biến Luật thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và các văn bản hướng dẫn thi hành được duy trì thường xuyên. Công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự toán, quyết toán, quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước được quan tâm, nâng cao hiệu quả sử dụng, hạn chế thất thoát, lãng phí. Các biện pháp thực hành tiết kiệm, chống lãng phí khác được thực hiện đồng bộ nhất là trong mua sắm, sử dụng phương tiện đi lại và trang thiết bị làm việc của cơ quan, tổ chức; trong quản lý đầu tư xây dựng; trong quản lý, sử dụng trụ sở làm việc, sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước và công trình phúc lợi công cộng; trong quản lý, khai thác sử dụng tài nguyên thiên nhiên; trong đào tạo, quản lý, sử dụng lao động và

thời gian lao động trong khu vực Nhà nước. Công tác thanh tra, kiểm tra được triển khai kịp thời, kết luận đã chỉ ra những tồn tại, khuyết điểm, rút kinh nghiệm.

Tuy nhiên, công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí còn những hạn chế nhất định. Việc xây dựng chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương nội dung còn chung chung chưa xây dựng chỉ tiêu kế hoạch tiết kiệm cụ thể, chưa xác định được các lĩnh vực trọng tâm, trọng điểm cần tập trung chỉ đạo tiết kiệm, chưa bám sát vào đặc thù của từng đơn vị để đặt ra chương trình hành động thiết thực. Trách nhiệm và quyết tâm của người đứng đầu trong công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí ở một số đơn vị, địa phương chưa cao.

2. Nhiệm vụ năm 2025

Đề nghị UBND huyện tiếp tục quan tâm thực hiện tốt các biện pháp, trong đó:

Tiếp tục tuyên truyền, triển khai thực hiện tốt Chỉ thị số 27-CT/TW ngày 25/12/2023 của Bộ chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước có liên quan đến thực hành tiết kiệm, chống lãng phí với các hình thức đa dạng nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm về mục tiêu, yêu cầu, ý nghĩa của công tác thực hành tiết kiệm, chống lãng phí đối với các cơ quan, đơn vị, cá nhân và toàn xã hội.

Thực hiện có hiệu quả chế độ tự chịu trách nhiệm về kinh phí đối với các đơn vị quản lý nhà nước theo Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005; Nghị định số 117/2013/NĐ-CP ngày 07/10/2013 của Chính phủ; Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ. Thực hiện dự toán thu, chi ngân sách đảm bảo cân đối đủ nguồn lực thực hiện các chế độ, chính sách theo quy định.

Tích cực chỉ đạo các ngành, đơn vị, địa phương tập trung tăng thu ngân sách, khai thác các nguồn thu còn tiềm năng. Chú trọng ứng dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật vào sản xuất nông nghiệp để tăng năng suất, chất lượng và giá trị của ngành nông nghiệp. Tiết kiệm, chống lãng phí trong mua sắm tài sản và sử dụng kinh phí chi thường xuyên hiệu quả.

Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra nhằm phát hiện và xử lý kịp thời đối với tổ chức, cá nhân có sai phạm trong quản lý, sử dụng ngân sách còn lãng phí, không đúng chế độ chính sách, định mức, tiêu chuẩn...theo đúng quy định pháp luật.

III. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về phân bổ vốn đầu tư công ngân sách tỉnh giai đoạn 2021-2025 hỗ trợ huyện Quảng Trạch xây dựng trường đạt chuẩn Quốc gia; Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công sử dụng Nguồn vốn đầu tư công trung hạn ngân sách tỉnh giai đoạn 2021-2025 hỗ trợ huyện Quảng Trạch xây dựng trường đạt chuẩn Quốc gia

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 275/TTr-UBND ngày 09/12/2024 và dự thảo Nghị quyết về phân bổ vốn đầu tư công ngân sách tỉnh giai đoạn 2021-2025 hỗ trợ huyện Quảng Trạch xây dựng trường đạt chuẩn Quốc gia; Tờ trình số 277/TTr-UBND ngày 09/12/2024 và dự thảo Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công sử dụng Nguồn vốn đầu tư công trung hạn ngân sách tỉnh giai đoạn 2021-2025 hỗ trợ huyện Quảng Trạch xây dựng trường đạt chuẩn Quốc gia; báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của các dự án; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ Nghị quyết số 201/NĐ-HĐND ngày 25 tháng 10 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình về Điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và năm 2024 (nguồn vốn ngân sách tỉnh quản lý), trong đó giao HĐND huyện, thị xã thực hiện phê duyệt chủ trương đầu tư và phân bổ các dự án sau khi UBND tỉnh thống nhất danh mục dự án đầu tư. Ngày 04/11/2024, UBND tỉnh Quảng Bình có văn bản số 2038/UBND-TH về việc thống nhất danh mục dự án đầu tư xây dựng trường, lớp học đạt chuẩn trên địa bàn các huyện, thị xã. Như vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công sử dụng Nguồn vốn đầu tư công trung hạn ngân sách tỉnh giai đoạn 2021-2025 hỗ trợ huyện Quảng Trạch xây dựng trường đạt chuẩn Quốc gia là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015, Luật Đầu tư công năm 2019, đúng thẩm quyền theo quy định.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Trên cơ sở nguồn vốn của tỉnh giao để phân bổ xây dựng trường đạt chuẩn Quốc gia ngay trong năm 2024. Tại kỳ họp này, UBND huyện đề nghị HĐND huyện phân bổ vốn đầu tư xây dựng, thực hiện công nhận 08 trường đạt chuẩn Quốc gia ngay trong năm 2025, với số tiền 10 tỷ đồng. Các nội dung phê duyệt chi tiết tại Phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết. Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất và có thêm ý kiến sau:

Đề nghị UBND huyện chỉ đạo các phòng chuyên môn liên quan hướng dẫn các thủ tục đầu tư theo đúng quy định, chỉ đạo UBND các xã căn cứ kế hoạch vốn được giao triển khai thực hiện các công trình, dự án và giải ngân vốn theo đúng quy định, đảm bảo tiến độ thực hiện, chất lượng công trình và hiệu quả đầu tư, sử dụng vốn đảm bảo đúng quy định hiện hành của Nhà nước. Sau khi đầu tư đảm bảo các trường theo danh mục đạt chuẩn Quốc gia trong năm 2025.

IV. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết bổ sung dự toán thu, chi và phân bổ dự toán chi năm 2024 từ nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ xử lý bù giảm thu cân đối ngân sách địa phương năm 2023

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ Nghị quyết 204/NQ-HĐND ngày 25/10/2024 của HĐND tỉnh; Quyết định số 3153/QĐ-UBND ngày 12/11/2024 của UBND tỉnh về bổ sung dự toán thu, chi và phân bổ dự toán chi năm 2024 từ nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ xử lý bù giảm thu cân đối ngân sách địa phương năm 2023, theo đó huyện Quảng Trạch được hỗ trợ bù hụt thu năm 2023 với số tiền 3,210 tỷ đồng. Việc UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015, tạo điều kiện cho ngân sách cấp huyện, ngân sách cấp xã hoàn thành các nhiệm vụ chi ngân sách theo quy định.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết

UBND huyện đề nghị HĐND huyện bổ sung dự toán thu, chi và phân bổ dự toán chi năm 2024 từ nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ xử lý bù giảm thu cân đối ngân sách địa phương năm 2023 với các nội dung sau:

(1). Bổ sung dự toán thu, chi năm 2024 từ nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ xử lý bù giảm thu cân đối ngân sách địa phương năm 2024 với số tiền 3,210 tỷ đồng.

(2). Phân bổ số tiền ngân sách trung ương hỗ trợ xử lý bù giảm thu cân đối ngân sách địa phương năm 2023 với số tiền 3,210 tỷ đồng. Phương án phân bổ:

- Bù hụt thu cân đối ngân sách cấp xã với số tiền 1,073 tỷ đồng.
- Bù hụt thu cân đối ngân sách cấp huyện với số tiền 2,137 tỷ đồng.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất phương án phân bổ, trình HĐND huyện xem xét thông qua.

V. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công năm 2025 huyện Quảng Trạch (Nguồn vốn ngân sách huyện quản lý)

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 469/BC-UBND ngày 09/12/2024 của UBND huyện về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2024 và kế hoạch đầu tư công năm 2025; Tờ trình số 274/TTr-UBND ngày 09/12/2024 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công năm 2025 huyện Quảng Trạch (Nguồn vốn ngân sách huyện quản lý); căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, các văn bản liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2024

Năm 2024, UBND huyện đã tập trung các giải pháp thu ngân sách huyện cho đầu tư, tranh thủ ngân sách cấp trên, huy động các nguồn lực từ bên ngoài cho đầu tư phát triển, ưu tiên bố trí thanh toán đối với các dự án đã được phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành, các dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng. Tổng nguồn vốn đầu tư công ngân sách huyện quản lý năm 2024 là 96,793 tỷ đồng, được phân bổ cho 92 công trình. Dự ước tổng giá trị giải ngân các nguồn vốn đầu tư công ngân sách huyện quản lý năm 2024 là 94,3 tỷ đồng, đạt 97,4%.

Nhìn chung, công tác xây dựng và phân bổ vốn đầu tư phát triển đảm bảo các nguyên tắc, tiêu chí, quy định hiện hành của Nhà nước. Ưu tiên tập trung nguồn lực, lồng ghép các nguồn vốn chương trình mục tiêu quốc gia, vốn sự nghiệp tỉnh hỗ trợ để bố trí cho các công trình dự án. Quá trình phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công đã bám sát các chương trình, mục tiêu, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện, đảm bảo sử dụng hiệu quả nguồn vốn đầu tư; chỉ đạo các chủ đầu tư, các địa phương đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân các công trình, dự án theo tinh thần chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh nên công tác giải ngân vốn đầu tư công năm 2024 cơ bản đạt kế hoạch đề ra.

Một số khó khăn, hạn chế trong quá trình thực hiện, Ban thống nhất như đánh giá trong báo cáo của UBND huyện; đồng thời còn một số khó khăn, hạn chế đó là: Thị trường bất động sản trầm lắng nên ảnh hưởng đến thu ngân sách và huy động các nguồn vốn thực hiện kế hoạch đầu tư công không đạt kế hoạch ban đầu đề ra; việc huy động các nguồn lực từ Trung ương, tỉnh và các thành phần kinh tế, các nhà đầu tư để phục vụ cho đầu tư phát triển còn ít; một số đơn vị tư vấn năng lực còn hạn chế trong quá trình khảo sát, thiết kế dẫn đến khi thẩm định, thẩm tra phải điều chỉnh lại mất nhiều thời gian, ảnh hưởng tiến độ thực hiện dự án; một số công trình, dự án trong quá trình lập dự toán chưa đánh giá hết các nhiệm vụ làm phát sinh khối lượng dẫn đến thay đổi quy mô, tổng mức đầu tư nên phải điều chỉnh Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư. Đề nghị UBND huyện cần tăng cường hơn nữa công tác chỉ đạo, có giải pháp nhằm khắc phục những hạn chế nêu trên trong quản lý, sử dụng vốn và chỉ đạo UBND các xã xử lý nợ đọng XDCCB trong năm 2025.

2. Kế hoạch đầu tư công năm 2025

a). Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

UBND huyện đã xây dựng dự thảo Nghị quyết trên cơ sở căn cứ các quy định của pháp luật về đầu tư công; Nghị quyết số 106/NQ-HĐND ngày 28/12/2021 của Hội đồng nhân dân huyện Quảng Trạch về Kế hoạch Đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách huyện quản lý (lần 1); Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 20/6/2022 của Hội đồng nhân dân huyện Quảng Trạch về việc điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (lần 1) và thông qua Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (lần 2) nguồn vốn ngân sách huyện quản lý; Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 26/12/2022 của Hội đồng nhân dân huyện Quảng Trạch về việc bổ sung vốn đầu tư công, điều chỉnh Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (lần 02) và thông qua Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (lần 3) nguồn vốn ngân sách huyện quản lý; Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 25/7/2023 của Hội đồng nhân dân huyện Quảng Trạch về việc điều chỉnh, bổ sung vốn đầu tư công và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (lần 4) nguồn vốn ngân sách huyện quản lý và Nghị quyết số 25/NQ-HĐND

ngày 12 tháng 11 năm 2024 của Hội đồng nhân dân huyện Quảng Trạch về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (lần 5) nguồn vốn ngân sách huyện quản lý. Việc UBND huyện trình HĐND huyện kế hoạch đầu tư công năm 2025 (nguồn ngân sách huyện quản lý) là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

b). Nội dung dự thảo Nghị quyết:

- *Vốn đầu tư công năm 2025:*

Tổng số vốn đầu tư công năm 2025 (nguồn ngân sách huyện quản lý) là 102,737 tỷ đồng, trong đó, nguồn vốn ngân sách tập trung 19,717 tỷ đồng; nguồn vốn thu cấp quyền sử dụng đất 83,020 tỷ đồng.

- *Về phương án phân bổ:*

Qua rà soát, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy, việc phân bổ vốn cho các công trình, dự án theo thứ tự ưu tiên, đã tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công; Luật ngân sách Nhà nước; Nghị quyết số 973/2020/NQ-UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính; Nghị quyết số 71/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh; Quyết định số 32/2020/QĐ-UBND ngày 31/12/2020 của UBND tỉnh Quảng Bình về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 nhằm bố trí đủ vốn các dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng, các dự án dự kiến hoàn thành trong năm 2025 để phát huy hiệu quả đầu tư. Cụ thể:

Nguồn tập trung: Bố trí 100% vốn cho các dự án hoàn thành, chuyển tiếp giai đoạn 2021 – 2025: 19,717 tỷ đồng.

Nguồn thu cấp QSD đất: Bố trí 100% vốn cho các dự án hoàn thành, chuyển tiếp giai đoạn 2021 – 2025: 83,020 tỷ đồng.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất trình HĐND huyện xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết như đề nghị của UBND huyện, đồng thời đề nghị UBND huyện quan tâm thêm một số nội dung sau:

Triển khai các dự án phát triển quỹ đất tại Trung tâm huyện lỵ để tạo nguồn thu ngân sách; huy động nguồn vốn từ ngân sách Trung ương, nguồn bổ sung có mục tiêu của tỉnh, từ các thành phần kinh tế để đầu tư các công trình, dự án tại Trung tâm huyện phấn đấu năm 2025 đạt tiêu chí đô thị loại V.

Chỉ đạo Trung tâm phát triển quỹ đất, UBND các xã được giao làm chủ đầu tư các dự án phát triển quỹ đất khẩn trương đẩy nhanh tiến độ các bước thủ tục, sớm đưa lượng quỹ đất ra tổ chức đấu giá kịp thời; chỉ đạo các phòng, ban đơn vị liên quan hướng dẫn các xã trong việc thực hiện các dự án phát triển quỹ đất có quy mô nhỏ dưới 0,5 ha, đất xen cư để thực hiện các bước quy trình thủ tục trích đo, phân lô, chuyển mục đích và giao đất, định giá khởi điểm phù hợp với

tình hình thị trường, tổ chức đấu giá kịp thời thu ngân sách hằng năm phục vụ cho đầu tư phát triển hạ tầng kinh tế, xã hội trên địa bàn.

Chỉ đạo các xã xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2025 của địa phương mình phù hợp với tình hình thực tế, khả năng cân đối ngân sách, thực hiện đúng kế hoạch vốn được giao, không để phát sinh nợ đọng XDCB, chỉ được phép triển khai khởi công mới công trình khi có nguồn lực thực thu tài chính.

Chỉ đạo các phòng, ban đơn vị, địa phương chủ động rà soát, xử lý những vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ thi công các công trình, giải ngân nguồn vốn đảm bảo theo kế hoạch được giao; nâng cao năng lực quản lý dự án của các chủ đầu tư; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra chất lượng công trình, dự án; kiên quyết xử lý các đơn vị tư vấn còn hạn chế ảnh hưởng đến tiến độ dự án; quản lý chặt chẽ nguồn vốn đầu tư, sử dụng ngân sách đảm bảo đúng quy định.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Ban KT - XH;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Trần Minh Hùng