

## BÁO CÁO

### Thẩm tra các Báo cáo và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 16 Hội đồng nhân dân huyện khóa XX

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân và sự phân công của Thường trực HĐND huyện, tại kỳ họp thứ 16 HĐND huyện (kỳ họp thường lệ cuối năm 2024), Ban Pháp chế thẩm tra 07 Báo cáo và 04 dự thảo Nghị quyết, gồm:

- Các Báo cáo của UBND huyện về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025<sup>1</sup>; Báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng; Báo cáo công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; Báo cáo công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của công dân năm 2024 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2025.

- Báo cáo của Tòa án nhân dân huyện, Viện kiểm sát nhân dân huyện, Chi cục Thi hành án Dân sự huyện về kết quả công tác năm 2024 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2025.

- Dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025<sup>2</sup>; Dự thảo Nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2025 của Hội đồng nhân dân huyện Quảng Trách; Dự thảo Nghị quyết về thành lập Đoàn giám sát chuyên đề "Tình hình thực hiện các chương trình tín dụng của Ngân hàng chính sách xã hội huyện đối với người nghèo và đối tượng chính sách theo quy định pháp luật trên địa bàn huyện Quảng Trách từ năm 2021-2024"; Dự thảo Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Quảng Trách.

Trên cơ sở nội dung các Báo cáo, Dự thảo Nghị quyết và từ tình hình thực tế, Ban Pháp chế đã đề nghị UBND huyện và các ngành điều chỉnh một số số liệu chưa thống nhất và báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

## I. THẨM TRA CÁC BÁO CÁO CỦA UBND HUYỆN

### 1. Kết quả đạt được

#### 1.1. Công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo<sup>3</sup>

Trong năm 2024, công tác thanh tra đã bám sát kế hoạch, yêu cầu, mục đích đề ra<sup>4</sup>. Công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư và giải quyết khiếu nại, tố cáo đã

<sup>1</sup> Trên các lĩnh vực thi hành pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính.

<sup>2</sup> Trên các lĩnh vực Ban phụ trách (thi hành pháp luật, quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính).

<sup>3</sup> Báo cáo số 409/BC-UBND ngày 27/11/2024 của UBND huyện về Kết quả công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị, phản ánh của công dân năm 2024 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2025.

được quan tâm chú trọng, đặc biệt là công dân đến kiến nghị, phản ánh các nội dung liên quan đến lĩnh vực đất đai, bồi thường giải phóng mặt bằng, chế độ chính sách. Lãnh đạo UBND huyện, UBND xã trực tiếp tiếp dân định kỳ, đột xuất, tổ chức nhiều cuộc đối thoại trực tiếp với nhân dân<sup>5</sup>. Các quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận nội dung tố cáo phù hợp quy định pháp luật, bảo đảm tính nghiêm minh và tính khả thi<sup>6</sup>.

## 1.2. Công tác phòng, chống tham nhũng<sup>7</sup>.

Công tác phòng, chống tham nhũng tiếp tục được các cấp, các ngành chú trọng; các biện pháp phòng ngừa tham nhũng được quan tâm thực hiện, như: Ban hành Kế hoạch công tác phòng, chống tham nhũng; tăng cường quán triệt, tuyên

<sup>4</sup> Thanh tra thực hiện 11 cuộc thanh tra theo kế hoạch, gồm: 05 cuộc thanh tra công tác quản lý và sử dụng ngân sách và các hoạt động tài chính khác tại Trường TH số 2 Quảng Châu, Trường Mầm non Quảng Lưu, Trường THCS Quảng Thạch, Trường TH Quảng Liên, UBND xã Quảng Đông; 03 cuộc thanh tra trách nhiệm việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng của Chủ tịch UBND xã Quảng Phú, Chủ tịch UBND xã Phù Hoá, Chủ tịch UBND xã Quảng Tiến; 02 cuộc thanh tra công tác quản lý đầu tư xây dựng các công trình dự án do UBND xã Quảng Hợp, UBND xã Quảng Tùng làm chủ đầu tư, giai đoạn 2021-2023; 01 cuộc Thanh tra việc thực hiện chính sách, pháp luật về tài chính ngân sách, tài chính khác và công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng của UBND xã Quảng Thanh.

<sup>5</sup> Lãnh đạo UBND huyện tiếp 25 lượt, với 28 công dân ( tiếp định kỳ 23 lượt, tiếp đột xuất 02 lượt) và 02 đoàn đồng người (01 đoàn 05 người và 01 đoàn 10 người) *so với cùng kỳ năm 2023 tăng 03 lượt*. Lãnh đạo UBND các xã tiếp công dân theo quy định 37 lượt (tiếp đột xuất 01 lượt, tiếp thường xuyên 18 lượt, tiếp định kỳ 18), với 56 công dân, 01 đoàn đồng người, *so với cùng kỳ năm 2023 tăng 10 lượt*.

<sup>6</sup> Tổng số đơn tiếp nhận năm 2024: 371 đơn, (tăng 127 đơn so với cùng kỳ năm 2023) trong đó UBND huyện tiếp nhận 262 đơn, UBND các xã tiếp nhận 108 đơn, cụ thể: Đơn tố cáo: 43 đơn, chiếm 12%; Khiếu nại: 08 đơn, chiếm 02%; Đơn kiến nghị, phản ánh: 320 đơn, chiếm 86%.

Kết quả sau khi xử lý đơn: Có 270 đơn đủ điều kiện xử lý ban đầu, tăng 93 đơn so với cùng kỳ năm 2023 (gồm: 15 đơn tố cáo; 08 đơn khiếu nại, 247 đơn kiến nghị, phản ánh); 101 đơn không đủ điều kiện xử lý (gồm: 28 đơn tố cáo, 73 đơn kiến nghị, phản ánh).

- Phân loại theo thẩm quyền đối với 270 đơn đủ điều kiện xử lý gồm: Thẩm quyền của Chủ tịch UBND huyện: 111 đơn, chiếm 41% (gồm: 10 đơn tố cáo; 05 đơn khiếu nại; 96 đơn kiến nghị, phản ánh); thẩm quyền của Chủ tịch UBND xã: 138 đơn chiếm 51%. (gồm 03 đơn tố cáo, 02 đơn khiếu nại, 133 đơn kiến nghị, phản ánh); thẩm quyền của cơ quan khác: 21 đơn, chiếm 08% (gồm: 02 đơn tố cáo; 01 đơn khiếu nại; 18 đơn kiến nghị, phản ánh).

- Phân loại theo lĩnh vực: Nội dung đơn chủ yếu liên quan đến lĩnh vực đất đai, tài nguyên môi trường, hành chính, tư pháp: Lĩnh vực đất đai, tài nguyên môi trường: 214 đơn, chiếm 79%; lĩnh vực hành chính tư pháp, cán bộ công chức, viên chức, chế độ chính sách và lĩnh vực khác: 56 đơn, chiếm 21%.

Kết quả giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh:

- Đối với 08 đơn khiếu nại đủ điều kiện xử lý: Đã tiến hành thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu 04/05 đơn thuộc thẩm quyền giải quyết của Chủ tịch UBND huyện, 01/05 đơn đang xem xét thụ lý. Đối với 02 đơn thuộc thẩm quyền giải quyết của Chủ tịch UBND xã, sau khi tiếp nhận đã hướng dẫn công dân gửi đơn đến cơ quan có thẩm quyền để giải quyết. 01 đơn khiếu nại thuộc thẩm quyền của cơ quan khác (Chi nhánh VP Đăng ký đất đai huyện), sau khi công dân gửi đơn, đã có đơn xin rút nội dung khiếu nại. Kết quả giải quyết khiếu nại: Đã ban hành 02 quyết định giải quyết khiếu nại/04 đơn đã thụ lý, đạt 50%, 02/04 đơn đang tiến hành xác minh, chiếm 50%. Chất lượng khiếu nại: 02/02 quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu không công nhận nội dung khiếu nại, người khiếu nại gửi khiếu nại lần 2.

- Đối với 15 đơn tố cáo đủ điều kiện xử lý: Đã tiến hành thụ lý tố cáo 01 đơn, hiện nay Đoàn xác minh đang tiến hành xác minh theo quy định. 12 đơn tố cáo, sau khi tiến hành xác minh thông tin về người tố cáo và điều kiện thụ lý tố cáo, nhận thấy đơn không đủ điều kiện thụ lý theo quy định. 02 đơn không thuộc thẩm quyền giải quyết, đã tiến hành chuyển đơn đến cơ quan có thẩm quyền để giải quyết.

- Đối với 247 đơn kiến nghị, phản ánh: UBND huyện, các phòng ban thuộc UBND huyện đã xử lý, trả lời 73/96 đơn, đạt tỷ lệ 76%; 23/96 đơn đang xem xét giải quyết, chiếm tỷ lệ 24%. UBND các xã đã xử lý, trả lời 114/133 đơn, đạt tỷ lệ 86%; 19/133 đơn đang xem xét giải quyết, chiếm tỷ lệ 14%. Đối với 18 đơn thuộc thẩm quyền giải quyết của cơ quan khác, UBND huyện đã chuyển đơn theo quy định.

<sup>7</sup> Báo cáo số 450/BC-UBND ngày 27/11/2023 của UBND huyện về kết quả công tác phòng, chống tham nhũng năm 2024 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2025

truyền pháp luật về phòng, chống tham nhũng; công khai, minh bạch hoạt động của bộ máy chính quyền, cải cách hành chính, chuyển đổi vị trí công tác, kê khai tài sản, thu nhập,... Tiếp tục sắp xếp, kiện toàn bộ máy hành chính; đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật trong các lĩnh vực quản lý nhà nước<sup>8</sup>.

### **1.3. Công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật<sup>9</sup>**

Năm 2024, Công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật tiếp tục được các cấp, các ngành quan tâm thực hiện quyết liệt, hiệu quả và đạt được nhiều kết quả tích cực. Công tác phòng ngừa xã hội, phòng ngừa chuyên ngành được thực hiện dưới nhiều hình thức như: Thường xuyên phát động phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ; tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật; tuyên truyền phòng, chống tội phạm bằng nhiều hình thức, nội dung đa dạng; đẩy mạnh công tác quản lý nhà nước về ANTT, quản lý cư trú; ứng dụng phần mềm Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm,... Lực lượng Công an thực hiện có hiệu quả công tác đấu tranh với các loại tội phạm, điều tra làm rõ 51/56 vụ phạm pháp chung đạt tỷ lệ 91,1%; trong đó đã đấu tranh thành công nhiều chuyên án liên quan trật tự xã hội và ma túy<sup>10</sup>.

### **1.4. Công tác quân sự, quốc phòng; bảo đảm an ninh trật tự<sup>11</sup>**

Năm 2024, tình hình quốc phòng, an ninh trật tự an toàn xã hội toàn huyện ổn định, không phát sinh các tình huống bị động, bất ngờ. Các lực lượng Quân sự, Biên phòng, Công an thực hiện nghiêm chế độ sẵn sàng chiến đấu, bảo đảm an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn toàn huyện; thực hiện tốt công tác tham mưu tuyển chọn và gọi công dân lên đường nhập ngũ<sup>12</sup>. Tổ chức thành công diễn tập phòng cháy chữa cháy rừng và tìm kiếm cứu nạn năm 2024. Chỉ đạo, tổ chức diễn tập chiến đấu trong KVPT cấp xã cho 04 xã<sup>13</sup> đảm bảo an toàn, yêu cầu đề ra. Thực hiện hiệu quả các biện pháp phòng ngừa, giải quyết các vấn đề an ninh chính trị, trật tự xã hội ngay tại cơ sở; phong trào Toàn dân BVANTQ phát

<sup>8</sup> UBND huyện đã xây dựng Kế hoạch số 12/KH-UBND ngày 22/01/2024 về công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực năm 2024. Thanh tra huyện tham mưu tổ chức 01 hội nghị tuyên truyền về Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo và Luật Phòng, chống tham nhũng với 200 người tham gia; tuyên truyền còn được thực hiện qua hình thức cổ động trực quan và tuyên truyền trên hệ thống loa truyền thanh của huyện, các xã, tuyên truyền bằng xe lưu động và treo băng rôn, khẩu hiệu. Đã triển khai 11 cuộc thanh tra theo kế hoạch, trong đó đã hoàn thành và ban hành kết luận đối với 07 cuộc, 04 cuộc đang trong thời gian thanh tra.

<sup>9</sup> Báo cáo số 415/BC-UBND ngày 04/12/2023 của UBND huyện về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2023 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2024.

<sup>10</sup> Về trật tự xã hội đã điều tra làm rõ 34/39 vụ, đạt tỉ lệ 87,2%; xử lý 126 đối tượng; thu giữ 0,54 kg thuốc nổ, 2,92 kg mìn tự chế, 1,45m dây cháy chậm; làm rõ số tiền giao dịch đánh bạc trên 617,5 triệu đồng; thu hồi, yêu cầu khắc phục 355,054 triệu đồng tài sản thiệt hại. Tội phạm về ma túy phát hiện 14 vụ, liên quan 34 đối tượng, thu giữ 80,14 gram ma túy tổng hợp, chủ yếu vẫn là các hành vi tàng trữ trái phép chất ma túy; đã khởi tố 14 vụ, 21 bị can, xử phạt VPHC 17 lượt đối tượng với tổng số tiền 25,25 triệu đồng. Lực lượng Công an đã xử phạt 02 vụ, 03 đối tượng sử dụng trái phép chất ma túy với tổng số tiền 4,5 triệu đồng. Lập hồ sơ đưa đi cơ sở cai nghiện bắt buộc 05 đối tượng.

<sup>11</sup> Báo cáo số 465/BC-UBND ngày 06/12/2024 của UBND huyện về Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025

<sup>12</sup> Toàn huyện có 147 công dân tham gia nghĩa vụ (125 công dân tham gia nghĩa vụ quân sự, 22 công dân tham gia nghĩa vụ công an)

<sup>13</sup> Quảng Thanh, Liên Trường, Phù Hóa, Cảnh Hóa.

triển sâu rộng, được Ban chỉ đạo 138 tỉnh xếp loại xuất sắc<sup>14</sup>. Tập trung điều tra, truy xét các loại tội phạm xảy ra trên địa bàn; tình hình tội phạm, tệ nạn xã hội cơ bản được kiềm chế. Tăng cường công tác kiểm tra, xử lý việc khai thác khoáng sản trái phép.

### ***1.5. Về công tác tư pháp<sup>15</sup>***

Thực hiện công tác kiểm tra, thẩm định và xử lý các văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền; rà soát, công bố danh mục văn bản quy phạm pháp luật do HĐND và UBND huyện ban hành hết hiệu lực. Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, theo dõi thi hành pháp luật đã bám sát nhiệm vụ chính trị của địa phương, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số, đổi mới các hình thức trong phổ biến giáo dục pháp luật.

### ***1.6. Về công tác tổ chức bộ máy, xây dựng chính quyền; cải cách hành chính<sup>16</sup>***

Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2025 được tích cực thực hiện đạt hiệu quả; tập trung xây dựng Đề án vị trí việc làm của các cơ quan hành chính huyện Quảng Trạch; công tác sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn, các đơn vị sự nghiệp công lập tiếp tục thực hiện theo quy định. Đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, tập trung cải thiện chỉ số cải cách hành chính<sup>17</sup>; chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị cấp huyện, UBND các xã thực hiện việc tiếp nhận, giải quyết và trả kết quả TTHC cho người dân đảm bảo nghiêm túc, đúng quy định. Chỉ đạo tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động hành chính.

## **2. Tồn tại, hạn chế**

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế nhận thấy vẫn còn một số tồn tại, hạn chế cần được quan tâm, giải quyết như:

- Tình hình khiếu nại, tố cáo của công dân vẫn diễn biến phức tạp<sup>18</sup>; việc đơn đốc, kiểm tra thực hiện kết luận sau thanh tra, quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận nội dung tố cáo đã được quan tâm thường xuyên tuy nhiên việc thực hiện một số nội dung kiến nghị còn kéo dài. Thời gian xác minh trong quá trình giải quyết khiếu nại, tố cáo tại một số vụ việc còn kéo dài so với quy định. Công tác theo dõi, thống kê về công tác tiếp công dân, xử lý đơn thư có lúc chưa đầy đủ. Việc thực hiện chế độ thông tin báo cáo về khiếu nại, tố cáo của một số phòng ban, đơn vị và UBND các xã chưa được kịp thời.

<sup>14</sup> Theo Quyết định số 147/QĐ-BCĐ ngày 28/11/2024 của Ban chỉ đạo 138 tỉnh về phân loại phong trào Toàn dân BVANTQ năm 2024.

<sup>15</sup> Báo cáo số 465/BC-UBND ngày 06/12/2024 của UBND huyện về Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025

<sup>16</sup> Báo cáo số 465/BC-UBND ngày 06/12/2024 của UBND huyện về Tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025

<sup>17</sup> Kế hoạch số 04/KH-UBND ngày 05/01/2024 về ban hành Kế hoạch Tuyên truyền công tác cải cách hành chính huyện Quảng Trạch, năm 2024; Quyết định số 1488/QĐ-UBND ngày 23/7/2014 về việc thành lập Đoàn kiểm tra thực hiện công tác cải cách hành chính huyện Quảng Trạch năm 2024.

<sup>18</sup> So với cùng kỳ năm 2023, số đơn tiếp nhận tăng 127 đơn và đơn đủ điều kiện thụ lý tăng 93 đơn.

- Việc tuyên truyền và nội dung tuyên truyền pháp luật về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực còn đang hạn chế, chưa duy trì thường xuyên. Công tác xây dựng chương trình, kế hoạch phòng, chống tham nhũng, tiêu cực ở một số cơ quan, đơn vị chưa cụ thể, chưa bám sát vào đặc điểm tình hình của đơn vị, mục tiêu, tiêu chí đánh giá để đề ra các chương trình hành động thiết thực cho ngành, lĩnh vực, cơ quan, tổ chức mình. Công tác phát hiện tham nhũng qua thanh tra, kiểm tra, tự kiểm tra trong nội bộ cơ quan còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ đặt ra, chủ yếu phát hiện các tiêu cực của cán bộ, công chức qua công tác giải quyết đơn thư phản ánh, tố cáo của công dân.

- Tình hình tội phạm tuy được kiềm chế nhưng tiềm ẩn phức tạp; các loại tội phạm như trộm cắp tài sản (17,9%), tàng trữ trái phép chất ma túy (16,1%), đánh bạc (12,5%), gây rối trật tự công cộng (12,5%) chiếm tỉ lệ cao trong cơ cấu tội phạm. Tội phạm về gây rối trật tự công cộng, tội phạm trong lứa tuổi thanh thiếu niên có xu hướng tăng. Tình hình tai nạn, tệ nạn xã hội diễn biến phức tạp, gây nhiều thiệt hại về tính mạng, tài sản của người dân (*tăng cả ba tiêu chí so với năm 2023*)<sup>19</sup>. Một số vấn đề dư luận xã hội và cử tri quan tâm, lo lắng đó là trộm cắp tài sản, tệ nạn ma túy, sử dụng công nghệ cao lừa đảo chiếm đoạt tài sản qua mạng chưa giảm. Công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật trong quần chúng nhân dân đã được chú trọng nhưng hiệu quả vẫn chưa cao, nhận thức của một bộ phận quần chúng nhân dân trong việc tham gia phòng ngừa đấu tranh và tố giác tội phạm còn hạn chế. Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc phát triển chưa đồng đều, một số nơi chưa có chiều sâu, hiệu quả còn hạn chế. Công tác phối hợp giữa các cơ quan, các lực lượng chức năng trong việc vận động, đấu tranh nhằm ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật về khai thác hải sản bất hợp pháp, không khai báo theo quy định (IUU) chưa đồng bộ, thiếu kịp thời và thiếu quyết liệt.

- Bộ máy chính quyền một số xã hoạt động hiệu quả chưa cao; vẫn còn cán bộ, công chức, viên chức vi phạm kỷ cương, kỷ luật, vi phạm pháp luật hình sự bị xử lý. Một số nhiệm vụ chuyển đổi số triển khai vẫn còn chậm so với tiến độ. Tình trạng xử lý hồ sơ thủ tục hành chính còn chậm, quá hạn trên Cổng dịch vụ công Quốc gia còn nhiều (34,23%). Việc số hóa hồ sơ trên Cổng dịch vụ công tỉnh cơ bản đã triển khai nhưng một số phòng, ban, đơn vị còn chưa tập trung số hóa kết quả đầu ra, dẫn đến tỷ lệ số hóa của huyện còn thấp (55%). Vẫn còn tình trạng phản ánh của người dân liên quan đến việc quá tải tại bộ phận một cửa trong lĩnh vực đăng ký đất đai, việc giải quyết hồ sơ TTHC còn trễ hạn; người dân còn khó khăn trong việc ứng dụng công nghệ thông tin để giải quyết TTHC trên môi trường internet.

### 3. Kiến nghị

<sup>19</sup> Tai nạn giao thông: Xây ra 24 vụ, làm 15 người chết, 16 người bị thương, thiệt hại tài sản khoảng 482,5 triệu đồng (*So với năm 2023, tăng 05 vụ, 03 người chết, 03 người bị thương*). Đuối nước xây ra 02 vụ, 02 người chết; chết do điện giật xây ra 02 vụ, 02 người chết; tự sát xây ra 04 vụ, 04 người; chết do ngạt khí 01 vụ, 01 người. Tai nạn trên biển xây ra 03 vụ, 02 người chết, 01 người mất tích, 01 người bị thương.

Ban Pháp chế thống nhất với các giải pháp UBND huyện đã đề ra trong các báo cáo, tuy nhiên, đề nghị UBND huyện quan tâm:

- Trong thời gian tới, dự báo tình hình khiếu nại, tố cáo diễn biến phức tạp, số đơn thư tăng cao. Vì vậy, Ban Pháp chế đề nghị UBND huyện tích cực chỉ đạo Thủ trưởng các phòng, ban, cơ quan, đơn vị, UBND các xã tăng cường trách nhiệm thực hiện công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân ngay từ cơ sở; thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các kiến nghị qua giám sát, các kết luận thanh tra, các quyết định, kết luận giải quyết khiếu nại, tố cáo. Tăng cường công tác phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương giải quyết kịp thời, dứt điểm các khiếu nại, tố cáo của công dân, kết hợp với tuyên truyền, vận động Nhân dân, tạo sự đồng thuận, ổn định trong xã hội. Tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật để nâng cao nhận thức, ý thức tự giác chấp hành pháp luật trong Nhân dân. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, hạn chế các sai sót làm phát sinh khiếu nại, tố cáo trong quá trình thực thi công vụ của cán bộ, công chức, viên chức.

- Đề nghị UBND huyện tiếp tục chỉ đạo Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị nâng cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác kiểm tra, phát hiện, xử lý nghiêm hành vi tham nhũng, tiêu cực; thực hiện các giải pháp về phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; kết hợp đồng bộ công tác phòng, chống tham nhũng với thực hành tiết kiệm chống lãng phí; chú trọng công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan, đơn vị; trong quản lý, sử dụng ngân sách, nhất là trong mua sắm, quản lý, sử dụng tài sản công, trong đầu tư xây dựng cơ bản; thực hiện chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức, viên chức theo Nghị định 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ. Tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát nhằm kiểm soát chặt chẽ quyền lực để phòng, chống tham nhũng, lãng phí. Tăng cường quản lý, sử dụng tài sản công đảm bảo đúng quy định, phòng ngừa tham nhũng.

- Ban Pháp chế đề nghị UBND huyện chỉ đạo các lực lượng Quân sự, Biên phòng, Công an và các cơ quan, ban, ngành, địa phương tiếp tục nắm chắc tình hình, kịp thời xử lý các tình huống, không để bị động, bất ngờ xảy ra. Tiếp tục củng cố thế trận Quốc phòng toàn dân, Biên phòng toàn dân, thế trận An ninh Nhân dân vững mạnh. Chỉ đạo cơ quan chủ trì phối hợp với lực lượng Biên phòng, Công an làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, đồng thời xử lý nghiêm nhằm hạn chế, chấm dứt tình trạng vi phạm pháp luật về IUU.

Tăng cường trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan, ban, ngành, địa phương với lực lượng Công an trong đấu tranh phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật. Chỉ đạo lực lượng chuyên trách phòng, chống tội phạm tổ chức hiệu quả các đợt tấn công trấn áp tội phạm, bảo đảm an ninh trật tự tết Nguyên đán Ất Tỵ năm 2025; triển khai quyết liệt, đồng bộ, kiên trì, xuyên suốt các giải pháp phòng, chống tội phạm, kéo giảm tội phạm bền vững; chủ động, nắm chắc tình hình kịp thời tham mưu cấp uỷ, chính quyền địa phương các giải pháp hiệu quả trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, nhất là công tác đảm bảo an ninh trật tự phục vụ Đại hội Đảng các cấp nhiệm kỳ 2025-2030. Phát huy hơn nữa vai trò của

lực lượng Công an xã, lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trong xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ.

Chỉ đạo các ngành chức năng phối hợp liên ngành chặt chẽ trong việc tiếp nhận, phân loại, xử lý tin báo, tố giác về tội phạm và kiến nghị khởi tố không để kéo dài. Tăng cường công tác tuần tra kiểm soát ATGT, đảm bảo trật tự công cộng, ngăn chặn xe quá khổ, quá tải, nhằm giảm thiểu tai nạn giao thông.

- Đề nghị UBND huyện chỉ đạo các ngành, các địa phương tiếp tục tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao hiệu quả công tác phòng ngừa xã hội; tiếp tục tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn người dân dễ tiếp cận và thao tác thuận lợi khi sử dụng dịch vụ công trực tuyến, nhất là các dịch vụ công trực tuyến ở mức độ cao. Quan tâm bảo đảm kinh phí cho công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật và hòa giải ở cơ sở hoà giải. Tăng cường hơn nữa công tác theo dõi thi hành pháp luật, công tác thẩm định văn bản quy phạm pháp luật.

- Tăng cường công tác thanh tra việc thực hiện chính sách pháp luật về lĩnh vực đất đai, quản lý tài nguyên khoáng sản, đầu tư xây dựng, tài chính, ngân sách; tập trung theo dõi, đôn đốc thực hiện có hiệu quả các nội dung đã kết luận, kiến nghị, đề nghị xử lý trong các kết luận thanh tra, kết luận giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Đề nghị UBND huyện chỉ đạo, thực hiện đảm bảo phương án bố trí biên chế, chính sách giải quyết đời sống, sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; chỉ đạo các cơ quan có thẩm quyền phối hợp chặt chẽ với UBND xã Phù Cảnh tạo điều kiện thuận lợi về thủ tục hành chính, tư pháp có liên quan để đảm bảo quyền lợi của tổ chức và công dân sau khi hoàn thành việc sắp xếp đơn vị hành chính. Thực hiện đổi mới, tinh gọn, sắp xếp lại bộ máy, cán bộ, công chức, viên chức theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp, tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Thực hiện tốt công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, luân chuyển, chuyển đổi vị trí công tác của cán bộ, công chức, viên chức; quan tâm bố trí biên chế Chỉ huy trưởng Quân sự xã Quảng Hợp. Chỉ đạo UBND các xã tiếp tục rà soát để sắp xếp các thôn có quy mô nhỏ đảm bảo tiêu chuẩn. Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện các giải pháp cải cách hành chính, tăng chỉ số cải cách hành chính; thực hiện quyết liệt các nhiệm vụ về chuyển đổi số, tiếp tục thực hiện có hiệu quả Đề án về phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030.

## **II. THẨM TRA CÁC BÁO CÁO CỦA TÒA ÁN NHÂN DÂN HUYỆN, VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN HUYỆN VÀ CHI CỤC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ HUYỆN**

**1. Báo cáo số 922/BC-TAND ngày 02/12/2024 về kết quả công tác Tòa án năm 2024 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2025 của Tòa án nhân dân huyện**

Năm 2024, Toà án nhân dân huyện đã giải quyết 267/325 vụ việc<sup>20</sup>. Trong đó, án hình sự đã xét xử 42/54 vụ với 85/116 bị cáo, trả hồ sơ điều tra bổ sung 01 vụ/03 bị cáo; án Dân sự đã giải quyết, xét xử 57 vụ/82, đạt tỷ lệ 69,5%; án Hôn nhân và gia đình đã giải quyết, xét xử 84/96 vụ, đạt tỷ lệ 87,5%; án Kinh doanh thương mại đã giải quyết, xét xử 02/03 vụ, đạt tỷ lệ 66,6%; án hành chính đã giải quyết 01/02 vụ, đạt tỷ lệ 50%. Tòa án đã chú trọng làm tốt công tác hòa giải trong quá trình giải quyết các vụ án tranh chấp dân sự, hôn nhân và gia đình. Việc tích cực hòa giải giữa các đương sự giúp quá trình giải quyết các vụ án được nhanh chóng, đã tiết kiệm thời gian, công sức của Hội đồng xét xử và kinh phí của nhà nước<sup>21</sup>. Chất lượng xét xử các vụ án hình sự được đảm bảo, đúng thời hạn luật định; không để xảy ra trường hợp án tồn đọng, không có oan sai hoặc bỏ lọt tội phạm. Mức án tuyên đối với người phạm tội phù hợp với tính chất, mức độ hành vi và hậu quả do bị cáo gây ra. Việc phân hóa vai trò của các bị cáo trong các vụ án có đồng phạm được xem xét cẩn trọng nhằm áp dụng hình phạt chính xác, phù hợp với từng bị cáo.

Tuy nhiên, số vụ, việc thụ lý chưa giải quyết còn nhiều (58 vụ, việc); tiến độ giải quyết các loại án, nhất là án tranh chấp dân sự chưa đảm bảo yêu cầu đề ra; chất lượng một số bản án còn chưa thực sự đáp ứng được yêu cầu cải cách tư pháp; tranh tụng mặc dù đã được chú trọng và có bước đổi mới, song chất lượng vẫn chưa cao; một số vụ án còn phải gia hạn kéo dài thời gian giải quyết vụ án; vẫn còn 01 vụ HNGD bị huỷ án.

Ban Pháp chế đề nghị TAND huyện trong năm 2025, tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện tốt nhiệm vụ công tác của ngành, gắn với việc thực hiện công tác cải cách tư pháp và nhiệm vụ trọng tâm của huyện. Tập trung giải quyết, xét xử các loại án, thi hành án hình sự kịp thời, đảm bảo về chất lượng. Tiếp tục nâng cao chất lượng tranh tụng tại phiên tòa, kiên quyết không kết án oan người không có tội, không bỏ lọt tội phạm, không để án quá hạn luật định; tăng cường công tác hòa giải trong các vụ án dân sự, HNGĐ, đối thoại trong vụ án hành chính. Quyết tâm phấn đấu vượt các chỉ tiêu thi đua do Tòa án nhân dân tối cao và cụm thi đua đề ra. Phối hợp chặt chẽ với Viện kiểm sát nhân dân, Công an huyện tổ chức các phiên tòa lưu động nhằm tuyên truyền, giáo dục pháp luật cho nhân dân. Thường xuyên phối hợp với Viện kiểm sát và cơ quan Thi hành án dân sự huyện rà soát các bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật nhưng chưa được thi hành để xử lý những vấn đề thuộc thẩm quyền của Tòa án theo đúng Quy chế phối hợp liên ngành. Nghiêm túc thực hiện Quyết định số 1253/2008/QĐ-TCCB ngày 18/9/2008 của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao về Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức Tòa án nhân dân; Thực hiện tốt Quy định số 120/QĐ-TANDTC ngày 19/6/2017 của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao về việc ban hành quy định xử lý trách nhiệm người giữ chức danh tư pháp trong Tòa án nhân dân. Đẩy mạnh công tác cải cách hành chính - tư pháp, bảo đảm tính công khai, minh bạch trong các hoạt động của đơn vị, hướng đến mục tiêu phục vụ tốt nhất yêu cầu của nhân dân.

<sup>20</sup> Tăng so với năm 2023 là: Vụ việc thụ lý tăng 51 vụ, việc và giải quyết tăng 25 vụ, việc.

<sup>21</sup> Án dân sự hoà giải thành 35 vụ (61,4%); án HNGD hoà giải thành 61 vụ (64%).

Tiếp tục tích cực thực hiện Luật Hòa giải, đối thoại tại Tòa án. Nghiêm túc thực hiện việc công bố bản án, quyết định trên Cổng thông tin điện tử của Tòa án; bảo đảm việc công bố bản án, quyết định được chính xác, kịp thời. Thông qua công tác theo dõi, xét xử, nghiên cứu, kiến nghị các cơ quan, tổ chức liên quan áp dụng các biện pháp khắc phục nguyên nhân, điều kiện phát sinh tội phạm và những sai sót, vi phạm trong công tác quản lý hành chính nhà nước.

## **2. Báo cáo số 280/BC-VKS ngày 01/12/2024 về kết quả công tác kiểm sát năm 2024 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2025 của Viện kiểm sát nhân dân huyện**

Viện Kiểm sát nhân dân huyện đã tập trung thực hiện tốt các chỉ tiêu, nhiệm vụ trọng tâm đã đề ra; phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chức năng, chủ động, tích cực trong việc phát hiện, đấu tranh, kịp thời xử lý các vụ việc phức tạp theo quy định pháp luật; tạo tình hình ổn định về an ninh chính trị, trật tự ATXH trên địa bàn. Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp tiếp tục được tăng cường và có hiệu quả, nhất là trong lĩnh vực hình sự, đảm bảo đúng người, đúng tội, không có trường hợp oan sai<sup>22</sup>; số lượng tin báo, tin tố giác tội phạm được xử lý kịp thời, vượt tỷ lệ được giao<sup>23</sup>... Tuy nhiên, tiến độ giải quyết một số vụ án còn chậm; kiến nghị, kháng nghị chưa nhiều, đặc biệt các kiến nghị về phòng ngừa chung; trong quá trình kiểm sát vẫn còn án phải trả hồ sơ điều tra bổ sung và án bị huỷ. Tình hình tội phạm diễn biến phức tạp, tính chất, thủ đoạn ngày càng tinh vi nhất là tội phạm về tổ chức đánh bạc và đánh bạc, ma túy, lừa đảo chiếm đoạt tài sản; tình trạng trẻ hóa tội phạm... là những thách thức lớn cho Ngành kiểm sát.

Ban Pháp chế đề nghị VKSND huyện: Tiếp tục thực hiện có chất lượng, hiệu quả chủ trương của Đảng về “Tăng cường trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra”, “Nâng cao chất lượng tranh tụng tại phiên tòa”. Phối hợp xử lý tin báo, tố giác về tội phạm kịp thời, không để bỏ lọt tội phạm. Nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố tại phiên tòa và kiểm sát các hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự, bảo đảm việc bắt, tạm giữ, tạm giam, khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử đúng người, đúng tội, đúng pháp luật. Tập trung chỉ đạo việc thực hiện các chỉ tiêu công tác nghiệp vụ của Ngành; tăng cường quản lý, giáo dục cán bộ, nâng cao trách nhiệm, đạo đức nghề nghiệp, xây dựng đội ngũ Kiểm sát viên “*Vững về chính trị, giỏi về nghiệp vụ, tinh thông về pháp luật, công tâm và bản lĩnh, kỷ cương và trách nhiệm*”. Ứng dụng công nghệ thông tin vào quản lý và công tác, quản lý công văn trong môi trường mạng; chú trọng công tác đào tạo, tập huấn chuyên sâu về kỹ năng nghiệp vụ cho cán bộ, kiểm sát viên. Nâng cao vai trò của VKSND trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, chú trọng đề xuất các

<sup>22</sup> Án hình sự thụ lý kiểm sát điều tra 69 vụ/139 bị can; thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố đối với 49 vụ/ 111 bị can; thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử hình sự 54 vụ/116 bị cáo....

<sup>23</sup> Thụ lý kiểm sát tin báo 83 tin (trong đó: Tiếp nhận mới trong kỳ 77 tin, phục hồi 03 tin, cũ chuyển sang 03 tin). Đã giải quyết 77 tin, (trong đó: Ra quyết định khởi tố vụ án 58 tin, ra quyết định không khởi tố vụ án 13 tin, tạm đình chỉ xác minh 05 tin, chuyển cơ quan khác xử lý 01 tin). Tiếp tục xác minh 06 tin. Tỷ lệ giải quyết đạt 92,8%, vượt chỉ tiêu Quốc hội đề ra là 2,8%.

giải pháp phòng ngừa tội phạm. Phối hợp chặt chẽ với Toà án nhân dân huyện và Cơ quan thi hành án dân sự cùng cấp rà soát các bản án dân sự chưa thi hành để xác định trách nhiệm giữa các cơ quan và xử lý các vấn đề thuộc trách nhiệm của Viện kiểm sát; phối hợp với các cơ quan bảo vệ pháp luật xử lý nhanh các vụ án nghiêm trọng, án điểm, phục vụ tốt nhiệm vụ chính trị của địa phương.

### **3. Đối với Báo cáo số 894/BC-CCTHADS ngày 02/12/2024 về kết quả công tác năm 2024 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2025 của Chi cục Thi hành án dân sự huyện**

Năm 2024, tổng số việc phải thi hành án khá lớn, điều kiện triển khai thực hiện thi hành án gặp nhiều khó khăn. Nhưng Chi cục Thi hành án dân sự huyện đã tích cực, chủ động thực hiện các biện pháp, giải pháp thi hành án theo luật định và đã thực hiện vượt chỉ tiêu về việc (1,71%)<sup>24</sup>; các quyết định thi hành án được ban hành kịp thời, đúng quy định, việc phân loại án đảm bảo chính xác; công tác tiếp công dân được duy trì thường xuyên, giải quyết kịp thời đơn thư kiến nghị, phản ánh. Tuy nhiên, số vụ việc, số tiền có điều kiện thi hành nhưng chưa thi hành được vẫn còn nhiều<sup>25</sup>, chỉ tiêu thi hành về tiền không đạt<sup>26</sup>; một số việc thi hành án liên quan đến đất đai, việc có giá trị lớn vẫn chưa có biện pháp giải quyết dứt điểm, ảnh hưởng quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự.

Ban Pháp chế đề nghị: Năm 2025, Chi cục Thi hành án dân sự huyện tham mưu UBND huyện kiện toàn Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự huyện; Tranh thủ sự chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ của Cục Thi hành án dân sự tỉnh, Ban chỉ đạo THADS huyện để thi hành các vụ việc tồn đọng, những vụ việc mới phát sinh, những vụ việc phức tạp; thường xuyên phối hợp với thành viên Ban chỉ đạo THADS huyện để có biện pháp đảm bảo các quyết định, bản án được thi hành triệt để, đảm bảo quyền lợi cho người được thi hành án, hạn chế đơn thư khiếu nại kéo dài, vượt cấp<sup>27</sup>. Chỉ đạo Chấp hành viên tăng cường rà soát các trường hợp còn phải thi hành án, tích cực công tác cơ sở, xác minh phân loại án chính xác và có biện pháp giải quyết dứt điểm các trường hợp thụ lý mới cũng như các việc thi hành án có điều kiện thi hành. Phối hợp với các ngân hàng thương mại để có giải pháp thi hành án hiệu quả, tăng chỉ tiêu thi hành đạt về việc, về tiền đối với các loại án. Đẩy mạnh công tác phối hợp giữa Chi cục Thi hành án dân sự huyện với chính quyền địa phương, lực lượng chức năng trong thi hành các vụ việc trọng điểm, phức tạp. Tăng cường công tác quản lý chỉ đạo, hướng dẫn chuyên môn nghiệp vụ cho cán bộ, công chức thi hành án dân sự, nâng cao ý thức trách nhiệm,

<sup>24</sup> Tổng số việc phải giải quyết là 418 việc (tăng so năm 2023 là 12 việc). Trong đó: 362 việc có điều kiện thi hành (chiếm 86,65%, giảm 02 việc so với năm 2023). Kết quả: Đã thi hành xong 309 việc, đạt tỷ lệ 85,36% (vượt chỉ tiêu 1,71%). Số việc chuyển sang kỳ sau 107 việc.

Tổng số tiền phải thực hiện là 33.823.606.000đ (giảm 5.010.678.000đ so với năm 2023). Trong đó: có điều kiện thi hành 24.251.894.000đ (chiếm 71,7%). Kết quả: Đã thi hành xong 9.307.676.000đ, đạt tỷ lệ 38,38%.

<sup>25</sup> số việc có điều kiện thi hành nhưng chưa thi hành được 53 việc (chiếm 14,6%); số tiền có điều kiện chưa thi hành là 14.944.218.000 đ (chiếm 61,62%), chuyển sang kỳ sau 24.210.877.000 đồng.

<sup>26</sup> Chỉ tiêu về tiền chỉ đạt 38,38/46,45% (đạt 82,6% chỉ tiêu trên giao).

<sup>27</sup> Vụ Nguyễn Văn Dương, Lê Thị Diệp và người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan (dòng họ Nguyễn Hoạn) ở thôn Xuân Hòa, xã Quảng Xuân; vụ Lê Thị Phương ở Cảnh Dương; vụ Nguyễn Viết Nam- Lê Mai Anh (Người phải thi hành án và Trần Đức Thái- Trương Thị Liên (Người được thi hành án), địa chỉ: Quảng Tùng, Quảng Trạch, Quảng Bình.

siết chặt kỷ cương, kỷ luật công vụ, tạo sự chuyên biến mạnh mẽ trong lề lối làm việc của cán bộ, công chức thi hành án dân sự.

### III. THẨM TRA CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

#### 1. Đối với dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với những nội dung của dự thảo Nghị quyết đối với lĩnh vực Ban phụ trách, đồng thời có thêm ý kiến sau:

Đề nghị UBND huyện tích cực chỉ đạo kiện toàn bộ máy tổ chức của xã Phù Cảnh đi vào hoạt động đảm bảo công tác chỉ đạo, điều hành, thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, ổn định đời sống nhân dân. Tiếp tục rà soát tổng thể các thôn có quy mô nhỏ, chưa đủ tiêu chuẩn theo quy định để xây dựng đề án, thực hiện sáp nhập. Tiếp tục rà soát, thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy các cơ quan hành chính theo quy định. Đẩy mạnh thực hiện cải cách hành chính.

Về tư pháp, tăng cường đổi mới công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; chú trọng nâng cao công tác thẩm định, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật; chú trọng tuyên truyền và chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tham mưu triển khai đồng bộ, hiệu quả các luật, bộ luật mới.

Sớm ban hành Kế hoạch thanh tra năm 2025 để chủ động triển khai thực hiện, cần quan tâm thanh tra các lĩnh vực được dư luận xã hội quan tâm. Theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý sau thanh tra, giám sát, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

Tăng cường công tác phòng, chống tội phạm và bảo đảm trật tự an toàn xã hội; thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng ngừa xã hội, phòng ngừa chuyên ngành; tổ chức các đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm. Chỉ đạo các lực lượng chuyên trách tập trung nắm chắc tình hình, chủ động thực hiện có hiệu quả các giải pháp trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, nhất là công tác đảm bảo an ninh trật tự phục vụ Đại hội Đảng các cấp, tiến tới Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIV, nhiệm kỳ 2025-2030.

#### 2. Đối với dự thảo Nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2025 của Hội đồng nhân dân huyện Quảng Trạch khóa XX

Tại khoản 1 Điều 78 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: “*Hội đồng nhân dân quyết định kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ vào kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân đối với năm bắt đầu nhiệm kỳ và vào kỳ họp cuối cùng của năm trước đó đối với các năm tiếp theo của nhiệm kỳ theo đề nghị của Thường trực Hội đồng nhân dân*”. Do đó, để thực hiện đúng quy định pháp luật và giúp công tác tổ chức, chuẩn bị các kỳ họp thường lệ của HĐND huyện đạt chất lượng, Thường trực HĐND huyện trình HĐND huyện xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết ban hành Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2025 tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2024 là cần thiết và đúng quy định pháp luật.

Các nội dung trong kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2025 của HĐND huyện phù hợp với nhiệm vụ và quyền hạn của HĐND huyện được quy định trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân và các văn bản pháp luật có liên quan. Vì vậy, Ban Pháp chế nhất trí đề nghị HĐND huyện thông qua Tờ trình và dự thảo Nghị quyết.

Đề nghị UBND huyện, đối với các dự thảo Nghị quyết đã được Thường trực HĐND huyện cho chủ trương xây dựng dự thảo Nghị quyết, cần xem xét đưa vào nội dung đăng ký trình tại các kỳ họp theo đúng quy định. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn chủ động xây dựng dự thảo Nghị quyết đã đăng ký thông qua tại các kỳ họp trong năm 2025 đảm bảo đúng tiến độ, thời gian theo Luật định. Chủ động xây dựng chương trình Nghị quyết năm 2026 trình tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2025 của HĐND nhằm tạo chủ động cho các cơ quan được giao nhiệm vụ xây dựng dự thảo Nghị quyết bám sát nội dung, yêu cầu và tiến độ chuẩn bị Tờ trình, dự thảo Nghị quyết gửi đến Thường trực HĐND huyện đúng thời gian quy định, đảm bảo chất lượng.

### **3. Đối với dự thảo nghị quyết về thành lập Đoàn giám sát chuyên đề “Tình hình thực hiện các chương trình tín dụng của Ngân hàng chính sách xã hội huyện đối với người nghèo và đối tượng chính sách theo quy định pháp luật trên địa bàn huyện Quảng Trạch từ năm 2021 – 2024”**

- Thẩm quyền ban hành Nghị quyết: Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 26 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương<sup>28</sup> và khoản 1, Điều 62 Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân<sup>29</sup>.

- Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết: Là cơ sở để Đoàn giám sát và các tổ chức, cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức thực hiện giám sát chuyên đề và chuẩn bị các điều kiện cần thiết đảm bảo cho hoạt động giám sát chuyên đề của HĐND huyện về “Tình hình thực hiện các chương trình tín dụng của Ngân hàng chính sách xã hội huyện đối với người nghèo và đối tượng chính sách theo quy định trên địa bàn huyện Quảng Trạch”.

- Dự thảo Nghị quyết: Ban Pháp chế thống nhất về thể thức, bố cục và nội dung dự thảo Nghị quyết.

- Ban Pháp chế HĐND huyện, thống nhất đề nghị HĐND huyện xem xét, biểu quyết thông qua Nghị quyết và đề nghị Thường trực HĐND huyện, sau khi Nghị quyết được thông qua, chỉ đạo các Ban của HĐND huyện, Văn phòng

<sup>28</sup> Điều 26. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân huyện

1. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân huyện trong tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp, pháp luật và trong lĩnh vực quốc phòng, an ninh, xây dựng chính quyền:

a) Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân huyện;

<sup>29</sup> Điều 62. Giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân

1. Căn cứ chương trình giám sát, Hội đồng nhân dân ra nghị quyết thành lập Đoàn giám sát chuyên đề theo đề nghị của Thường trực Hội đồng nhân dân.

Nghị quyết của Hội đồng nhân dân về việc thành lập Đoàn giám sát phải xác định rõ đối tượng, phạm vi, nội dung, kế hoạch giám sát, thành phần Đoàn giám sát và cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát.

HĐND - UBND huyện chủ động thực hiện Kế hoạch giám sát đảm bảo mục đích, yêu cầu, tiến độ thời gian theo quy định.

#### **4. Đối với dự thảo Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Quảng Trạch**

- Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Ngày 10 tháng 11 năm 2022 Quốc hội đã ban hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2023); theo đó, Khoản 2 Điều 85 quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân huyện: “*Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân huyện quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn*”. Đồng thời, căn cứ điểm đ khoản 2 Phần II kế hoạch ban hành kèm theo Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở quy định “*Hội đồng nhân dân các cấp ban hành Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn*”. Do đó, việc UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết này là cần thiết và đúng thẩm quyền, đảm bảo cơ sở pháp lý theo quy định pháp luật hiện hành; nhằm thực hiện đồng bộ, thống nhất, hiệu quả, nâng cao vai trò trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, tổ chức; nâng cao năng lực chuyên môn cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và người lao động; tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện dân chủ ở cơ sở, biểu dương, khen thưởng và xử lý nghiêm những hành vi vi phạm pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

- Thể thức, nội dung dự thảo nghị quyết:

Về thể thức: Dự thảo Nghị quyết đảm bảo đầy đủ các yêu cầu về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Về nội dung: Dự thảo Nghị quyết quy định cụ thể các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện. Theo đó, dự thảo Nghị quyết cụ thể các biện pháp được quy định tại Điều 8 của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở. Qua thẩm tra, Ban Pháp chế HĐND thống nhất với các nội dung dự thảo Nghị quyết; việc ban hành Nghị quyết góp phần quan trọng trong việc thể chế hóa các quan điểm của Đảng, quy định của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, cụ thể hóa đầy đủ phương châm “*Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng*” tại địa phương; nâng cao vai trò, trách nhiệm của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trong việc đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở.

- Bên cạnh đó, Ban cũng có một số kiến nghị như sau: Tại điểm đ khoản 2 Phần II Kế hoạch ban hành kèm theo Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở quy định: Hội đồng nhân dân các cấp ban hành Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn được thực hiện trong năm 2023. Tại điểm e khoản 2 Phần II Kế hoạch, quy định: Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện, và cơ quan, đơn vị trực thuộc theo phân cấp

quản lý; Ủy ban nhân dân cấp xã; doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp ngoài nhà nước ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở và thời gian hoàn thành quý IV năm 2023. Như vậy, việc triển khai thực hiện các biện pháp bảo đảm dân chủ ở cơ sở là rất quan trọng, liên quan trực tiếp đến quyền làm chủ của người dân, do đó sau khi HĐND huyện ban hành Nghị quyết này, UBND huyện cần chỉ đạo cơ quan tham mưu xây dựng kế hoạch, chương trình cụ thể để thực hiện các biện pháp dân chủ ở cơ sở đã đề ra, đảm bảo Nghị quyết ban hành có tính khả thi, thiết thực. Để có cơ sở đánh giá hiệu quả và tính thiết thực của Nghị quyết, đề nghị UBND huyện hàng năm quan tâm việc sơ kết, tổng kết đánh giá tình hình, kết quả thực hiện Nghị quyết. Ban Pháp chế đề nghị HĐND huyện xem xét, biểu quyết thông qua Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn huyện Quảng Trạch.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế đối với các Báo cáo và các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 16, HĐND huyện khóa XX, kính trình Hội đồng nhân dân huyện xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND huyện;
- Các Ban HĐND huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- UBND huyện;
- TAND huyện,
- VKSND huyện;
- Chi cục THADS huyện;
- Lưu: VT, TH.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Hoàng Trọng Kim**