

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết của UBND thành phố  
trình HĐND thành phố tại kỳ họp thứ 10, HĐND thành phố khóa XXII**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật và sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, tại kỳ họp này Ban Kinh tế - Xã hội thẩm tra 03 báo cáo và 12 dự thảo nghị quyết, gồm:

1. Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu tiếp tục thực hiện kế hoạch năm 2023 (*lĩnh vực kinh tế - xã hội*).
2. Báo cáo tổng quyết toán thu, chi ngân sách Nhà nước thành phố Đồng Hới năm 2022.
3. Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm và giải pháp chủ yếu điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2023.
4. Dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023.
5. Dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách Nhà nước thành phố Đồng Hới năm 2022.
6. Dự thảo Nghị quyết về phân bổ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách thành phố năm 2022
7. Dự thảo Nghị quyết về phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 (Nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ và nguồn vốn ngân sách thành phố) để hỗ trợ xây dựng mới và mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất Nhà văn hóa thôn, tổ dân phố đạt chuẩn giai đoạn 2021-2025 (đợt 2)
8. Dự thảo Nghị quyết phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 (Nguồn ngân sách thành phố quản lý) để hỗ trợ, cải tạo, sửa chữa các Trạm Y tế các xã phường trên địa bàn thành phố Đồng Hới (đợt 1)
9. Dự thảo Nghị quyết phân bổ chi tiết kế hoạch vốn thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới (Nguồn vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương năm 2023 - đợt 2)
10. Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công.
11. Dự thảo Nghị quyết về hủy chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công
12. Dự thảo Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025
13. Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (lần thứ 3)

14. Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 (lần thứ nhất)

15. Dự thảo Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư dự án CH4-ĐH02 (Báo cáo riêng)

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội đã làm việc với các cơ quan chuyên môn của UBND thành phố liên quan đến việc soạn thảo báo cáo, dự thảo Nghị quyết. Sau đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội:

**I. Thẩm tra Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu tiếp tục thực hiện kế hoạch năm 2023 (lĩnh vực kinh tế - xã hội) và dự thảo nghị quyết**

**1. Về Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu tiếp tục thực hiện kế hoạch năm 2023**

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 133/BC-UBND ngày 27/6/2023 của UBND thành phố về tình hình thực hiện kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu tiếp tục thực hiện kế hoạch năm 2023, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất về đánh giá tình hình thực hiện 6 tháng đầu năm trên lĩnh vực kinh tế - xã hội; nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu tiếp tục thực hiện kế hoạch năm 2023 và phân tích, nhấn mạnh, làm rõ thêm một số nội dung sau:

6 tháng đầu năm 2023, triển khai thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội trong điều kiện còn có nhiều khó khăn, tình hình thế giới tiếp tục diễn biến phức tạp, khó lường với nhiều yếu tố bất lợi; lạm phát thế giới vẫn ở mức cao, trong nước vẫn thắt chặt chính sách tiền tệ, giá xăng, dầu, nguyên vật liệu biến động mạnh tác động tiêu cực đến hầu hết các ngành kinh tế, thị trường bất động sản trầm lắng...nhưng UBND thành phố đã tích cực chỉ đạo triển khai thực hiện linh hoạt, hiệu quả nên tình hình KT-XH đã đạt được kết quả tích cực. Sản xuất công nghiệp duy trì tăng trưởng; các dịch vụ du lịch được phục hồi. An sinh xã hội, đời sống của nhân dân được quan tâm và tiếp tục được cải thiện. Tình hình an ninh trật tự và an toàn xã hội được giữ vững....

Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được thì vẫn còn một số tồn tại hạn chế như: Tình trạng xây dựng công trình không phép, sai phép, tái lấn chiếm lòng lề đường để kinh doanh, công tác chấn chỉnh trật tự đô thị chưa được duy trì thường xuyên. Sản phẩm dịch vụ du lịch còn đơn điệu. Tình trạng vi phạm quy định về phát triển và bảo vệ rừng vẫn còn xảy ra; việc xây dựng sản phẩm OCOP còn chậm. Việc thực hiện xây dựng nông thôn mới tại các xã còn một số tiêu chí chưa đạt. Tỷ lệ giải ngân vốn xây dựng cơ bản còn thấp so với kế hoạch. Thu ngân sách chưa đạt tiến độ đề ra. Công tác giải phóng mặt bằng một số dự án còn kéo dài ảnh hưởng đến tiến độ thi công. Giải quyết một số hồ sơ cấp Giấy chứng nhận lần đầu vẫn còn chậm so với thời gian quy định. Tiến độ xây dựng trường đạt chuẩn Quốc gia chưa đạt kế hoạch đề ra. Ý thức đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm của một số cơ sở sản xuất, kinh doanh còn hạn chế....

## **2. Về dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 (lĩnh vực Kinh tế - xã hội)**

Sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 281/TTr-UBND ngày 13/7/2023 của UBND thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

Trong thời gian tới, dự báo tình hình kinh tế - xã hội của thành phố còn gặp nhiều khó khăn, thách thức, thu ngân sách chủ yếu phụ thuộc vào thu tiền sử dụng đất trong khi thị trường bất động sản trầm lắng, giá cả nguyên vật liệu đầu vào tăng cao, tiềm lực kinh tế của thành phố còn hạn chế, thời tiết diễn biến bất thường.... Dự thảo Nghị quyết do UBND thành phố trình đã nêu các nhóm nhiệm vụ, giải pháp cụ thể liên quan đến lĩnh vực kinh tế - xã hội, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản nhất trí và đề nghị UBND thành phố quan tâm một số nội dung sau:

- Tập trung khai thác tốt các sản phẩm du lịch hiện có; đào tạo nguồn nhân lực cho ngành du lịch; tăng cường kiểm tra, quản lý việc niêm yết giá bán, bán đúng giá niêm yết tại cơ sở kinh doanh, dịch vụ ăn uống, nhà hàng, khách sạn, cơ sở lưu trú.

- Tăng cường khai thác các nguồn thu, nhất là các khoản thu có tỷ trọng lớn; đẩy mạnh các giải pháp thu đối với các nguồn thu bền vững, lâu dài. Triển khai quyết liệt, đồng bộ các giải pháp chống thất thu ngân sách. Tiếp tục tăng cường các giải pháp thu hồi nợ đọng thuế. Tích cực tháo gỡ, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án phát triển quỹ đất. Chủ động xây dựng kịch bản về phương án điều hành ngân sách trong trường hợp thu ngân sách không đạt kế hoạch đề ra

- Tập trung chỉ đạo thực hiện công tác giải phóng mặt bằng một số dự án: Đường ven biển và cầu Nhật Lệ 3, dự án xây dựng công trình đường bộ cao tốc Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2021-2025 và một số dự án của thành phố làm chủ đầu tư còn vướng mắc.

- Tích cực hơn nữa trong việc thanh tra, kiểm tra về tình hình sử dụng đất của các tổ chức, cá nhân đã được giao đất, cho thuê đất nhưng chưa thực hiện dự án, còn nợ tiền thuê đất hoặc sử dụng đất sai mục đích để có giải pháp xử lý kịp thời.

## **II. Thẩm tra Báo cáo tổng quyết toán thu, chi ngân sách Nhà nước thành phố Đồng Hới năm 2022 và dự thảo Nghị quyết phê chuẩn tổng quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước thành phố Đồng Hới năm 2022**

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 154/BC-UBND ngày 10/7/2023 của UBND Thành phố Đồng Hới về tổng quyết toán ngân sách Nhà nước thành phố năm 2022, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất các số liệu và đánh giá trong báo cáo về tổng quyết toán ngân sách Nhà nước thành phố năm 2022 do UBND Thành phố trình tại kỳ họp. Ban Kinh tế - Xã hội báo cáo thêm một số nội dung như sau:

### **1. Về Thu ngân sách:**

Năm 2022 kết quả thực hiện thu ngân sách nhà nước vượt kế hoạch giao, hoàn thành cả 3 chỉ tiêu về tổng thể, trong cân đối và cân đối trừ tiền sử dụng đất. Tổng thu ngân sách trên địa bàn năm 2022 thực hiện là 3.425,3 tỷ đồng, đạt 188% dự toán Thành phố và đạt 188,3% dự toán tỉnh giao; trong đó thu trong cân đối ngân sách đạt 187,8% dự toán thành phố và 188,2% dự toán tỉnh giao. Có 1 số

khoản thu trong cân đối vượt cao so với dự toán giao như: Thu doanh nghiệp nhà nước địa phương (138,5%), Thu tiền sử dụng đất (207,4%), Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp (192,6%), Thu cấp quyền khai thác khoáng sản (140,4%), Thu tiền thuê mặt đất mặt nước (123,8%), Thuế thu nhập cá nhân (119,7%), Thu phí và lệ phí (168,1%).... Tuy nhiên, có 2/12 chưa hoàn thành dự toán giao là lệ phí trước bạ ( chỉ đạt 85,8%) và thu tại xã (chỉ đạt 22,4%). Nợ đọng thuế còn cao, tổng số tiền thuế nợ đến 31/12/2022 là 51 tỷ đồng.

## 2. Về Chi ngân sách:

Tổng chi ngân sách 1.816,4 tỷ đồng trong đó chi trong cân đối ngân sách Thành phố thực hiện 806,2 tỷ đồng đạt 91,3% dự toán. Chi đầu tư phát triển thực hiện 326,2 tỷ đồng, đạt 90,9% dự toán; Chi thường xuyên thực hiện 465,6 tỷ đồng, đạt 91,9% dự toán; Chi dự phòng ngân sách thực hiện 14,2 tỷ đồng, đạt 81,8% dự toán. Chi ngân sách cơ bản bám sát dự toán giao để điều hành, thực hiện đúng, cắt giảm một số nhiệm vụ chi chưa cần thiết, tiết kiệm 10% chi thường xuyên, tiết kiệm các nguồn chi khác để đảm bảo đáp ứng các nhiệm vụ chi cần thiết.

Tuy nhiên tiến độ giải ngân nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản còn chậm, nhiều dự án bố trí vốn nhưng chậm giải ngân phải chuyển nguồn. Một số dự án chưa phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật, vướng mắc giải phóng mặt bằng, không có khối lượng giải ngân, quá thời hạn được giải ngân theo quy định phải hủy kế hoạch vốn, bố trí lại.

## 3. Về dự thảo nghị quyết về phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách nhà nước thành phố năm 2022

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 270/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo nghị quyết về phê chuẩn tổng quyết toán ngân sách nhà nước thành phố năm 2022, Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí và đề nghị HĐND thành phố phê chuẩn tổng quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước thành phố Đồng Hới năm 2022 theo các số liệu như trong dự thảo Nghị quyết:

1. Tổng thu ngân sách địa phương	2.180.968.585.889	đồng
1.1. Các khoản thu NSDP hưởng 100%	326.918.679.631	đồng
1.2. Các khoản thu phân chia theo tỷ lệ %	836.619.517.220	đồng
1.3. Thu kết dư năm trước	3.675.648.733	đồng
1.4. Thu chuyển nguồn từ năm trước sang	715.683.492.174	đồng
1.5. Thu từ NS cấp dưới nộp lên	3.293.435.000	đồng
1.6. Thu bổ sung từ ngân sách Tỉnh:	294.777.813.131	đồng
2. Tổng chi ngân sách địa phương	2.172.744.224.621	đồng
2.1. Chi đầu tư phát triển	766.794.748.599	đồng
2.2. Chi thường xuyên	658.062.873.664	đồng
2.3. Chi chuyển nguồn sang năm sau	743.696.152.358	đồng
2.4. Chi nộp ngân sách cấp trên	4.190.450.000	đồng
3. Kết dư ngân sách địa phương	8.224.361.268	đồng
Trong đó: - Ngân sách thành phố:	1.960.425.190	đồng
- Ngân sách xã phường:	6.263.936.078	đồng

### **III. Thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện dự toán ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm và giải pháp chủ yếu điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2023**

Sau khi nghiên cứu Báo cáo số 155/BC-UBND ngày 10/7/2023 của UBND Thành phố về tình hình thực hiện dự toán ngân sách thành phố 6 tháng đầu năm và những giải pháp chủ yếu điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2023, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

#### **1. Về Thu ngân sách 6 tháng đầu năm 2023:**

Thu ngân sách 6 tháng đầu năm ước thực hiện 720 tỷ đồng, đạt 42,7% so với dự toán tỉnh giao và đạt 42,2% thành phố giao. Trong đó thu tiền sử dụng đất ước thực hiện 575 tỷ đồng đạt 44,2% so với dự toán tỉnh và thành phố giao; thu trong cân đối trừ tiền sử dụng đất thực hiện 145 tỷ đồng đạt 37,4% dự toán tỉnh giao và đạt 35,7% dự toán thành phố giao. Một số khoản thu có kết quả tích cực như: Thu doanh nghiệp nhà nước địa phương; Thu cấp quyền khai thác khoáng sản; Thu phí và lệ phí; Thu cổ tức và lợi nhuận sau thuế. Tuy nhiên có 8/12 khoản thu chưa đạt tiến độ kế hoạch đề ra, trong đó một số khoản thu đạt thấp so với dự toán làm ảnh hưởng đến tổng thu ngân sách, như: Thuê mặt đất mặt nước (32,4%); Thuế thu nhập cá nhân (20,7%); Lệ phí trước bạ (34,1%); Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp (42%), Thu tại xã (29,6%).....

Khoản thu tiền sử dụng đất chiếm tỷ trọng lớn trong tổng thu ngân sách thành phố. Trong 6 tháng đầu năm thu được 575 tỷ đồng so với 1.300 tỷ đồng dự toán giao, đáng lưu ý số thu tiền đất là số thu năm 2022 chuyển sang ghi thu ghi chi năm 2023, số thực thu tiền sử dụng đất 6 tháng đầu năm chưa thực hiện được. Qua đó cho thấy, tình hình thu tiền sử dụng đất gặp rất nhiều khó khăn, dự báo thu tiền sử dụng đất năm 2023 không đạt kế hoạch đề ra, việc hụt thu tiền sử dụng đất sẽ ảnh hưởng đến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và kế hoạch đầu tư hàng năm sắp tới của thành phố.

#### **2. Về chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2023:**

Chi ngân sách 6 tháng ước thực hiện 529,8 tỷ đồng đạt 32,6% dự toán, trong đó chi đầu tư phát triển ước thực hiện 140 tỷ đồng, đạt 32,7% dự toán; Chi thường xuyên ước thực hiện 257 tỷ đồng, đạt 50,2% dự toán giao; Chi dự phòng ước thực hiện 5,6 tỷ đồng, đạt 30,2% dự toán giao; Chi bổ sung cho ngân sách xã, phường ước thực hiện 37,2 tỷ đồng, đạt 100% dự toán giao. Các nhiệm vụ chi ngân sách cơ bản bám sát dự toán, đáp ứng được các nhiệm vụ và kế hoạch đề ra. Tuy nhiên tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư xây dựng cơ bản đạt thấp, trong đó nguồn vốn đã được kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân từ năm 2022 sang năm 2023 chỉ đạt 10%.

#### **3. Về giải pháp chủ yếu điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2023**

Qua nghiên cứu các giải pháp điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm về cơ bản nhất trí với các nhiệm vụ, giải pháp đã đưa vào báo cáo. Tuy nhiên, theo dự báo tình hình thu ngân sách 6 tháng cuối năm sẽ gặp rất nhiều khó khăn, vì vậy đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các ngành, địa phương triển khai tích cực đồng bộ, quyết liệt các giải pháp thu ngân sách ở một số lĩnh vực có khả năng thu. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án hạ tầng phát triển quỹ đất để đưa vào đấu giá

thu tiền sử dụng đất nhằm đảm bảo nguồn thu tiền đất của thành phố và các xã phường để thực hiện các dự án đầu tư công năm 2023 theo tiến độ đã phê duyệt. Chỉ đạo ngành thuế tiếp tục thực hiện các giải pháp hữu hiệu để thu hồi nợ đọng thuế. Chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ giải ngân nguồn vốn đầu tư công.

**IV. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 (Nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ và nguồn vốn ngân sách thành phố quản lý) để hỗ trợ xây dựng mới và mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất Nhà văn hóa thôn, tổ dân phố đạt chuẩn giai đoạn 2021-2025 (đợt 2)**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 272/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo nghị quyết về phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 (Nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ và nguồn vốn ngân sách thành phố quản lý) để hỗ trợ xây dựng mới và mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất Nhà văn hóa thôn, tổ dân phố đạt chuẩn giai đoạn 2021-2025 (đợt 2), Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

**1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết:**

Ngày 22/12/2022, HĐND thành phố đã ban hành Nghị quyết số 33/NQ-HĐND về kế hoạch đầu tư công năm 2023 của thành phố Đồng Hới (nguồn vốn ngân sách thành phố quản lý). Theo đó nguồn vốn đầu tư công năm 2023 để hỗ trợ xây dựng và mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất nhà văn hóa thôn, tổ dân phố đạt chuẩn giai đoạn 2021-2025 là: 15.000 triệu đồng; đã phân bổ đợt 1 tại Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 02/6/2023 số tiền: 11.600 triệu đồng. Ngoài ra, ngân sách tỉnh hỗ trợ 2.865 triệu đồng tại Nghị quyết số 97/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh.

Vì vậy, việc UBND thành phố trình HĐND thành phố phân bổ chi tiết nguồn vốn kế hoạch đầu tư công năm 2023 (Nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ và ngân sách thành phố quản lý) để hỗ trợ xây mới và mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất nhà văn hóa thôn, tổ dân phố đạt chuẩn giai đoạn 2021-2025 là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

**2. Về nội dung dự thảo nghị quyết:**

Tại kỳ họp này, UBND thành phố trình phân bổ nguồn vốn đầu tư công năm 2023 nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ và ngân sách thành phố để hỗ trợ xây dựng và mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất nhà văn hóa thôn, tổ dân phố đạt chuẩn giai đoạn 2021-2025 số tiền 5.815 triệu đồng, trong đó ngân sách tỉnh: 2.515 triệu đồng, ngân sách thành phố: 3.300 triệu đồng, số vốn còn lại chưa phân bổ là: 450 triệu đồng. Cụ thể như sau:

- Nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ xây mới 22 Nhà văn hóa thôn, tổ dân phố với số tiền 2.515 triệu đồng cho các xã phường: Nghĩa Ninh, Lộc Ninh, Đồng Sơn, Nam Lý, Bắc Nghĩ, Bắc Lý Quang Phú, Phú Hải. Mức hỗ trợ đảm bảo đúng theo Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh Quảng Bình (100 triệu đồng/NVH Tổ dân phố, 145 triệu đồng/NVH Thôn)

- Nguồn ngân sách thành phố hỗ trợ xây mới 6 Nhà văn hóa thôn, tổ dân phố với số tiền 3.000 triệu đồng cho các xã phường: Nghĩa Ninh, Đồng Sơn, Nam Lý;

mức hỗ trợ 500 triệu đồng/Nhà văn hóa (Đã bố trí đủ phần vốn ngân sách thành phố phải bố trí theo cơ cấu nguồn vốn).

- Hỗ trợ mua sắm trang thiết bị, cơ sở vật chất phục vụ các hoạt động của nhà văn hóa đạt chuẩn số tiền 300 triệu đồng cho 03 nhà văn hóa thôn, tổ dân phố thuộc các xã phường: Nghĩa Ninh, Nam Lý, Đồng Hải; Mức hỗ trợ 100 triệu đồng/nhà văn hóa (Đã bố trí đủ phần vốn ngân sách thành phố phải bố trí theo cơ cấu nguồn vốn)

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với các nội dung như tại Tờ trình số 272/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp, đề nghị HĐND xem xét, quyết nghị.

#### **V. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 (Nguồn ngân sách thành phố quản lý) để hỗ trợ, cải tạo, sửa chữa các Trạm Y tế các xã phường trên địa bàn thành phố Đồng Hới.**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 273/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết, căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

##### **1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết**

Ngày 22/12/2022, HĐND thành phố đã ban hành Nghị quyết số 33/NQ-HĐND về kế hoạch đầu tư công năm 2023 của thành phố Đồng Hới (nguồn vốn ngân sách thành phố quản lý). Theo đó nguồn vốn đầu tư công năm 2023 để hỗ trợ cải tạo, sửa chữa các Trạm y tế các xã phường trên địa bàn thành phố chưa phân bổ là: 6.000 triệu đồng. Vì vậy, việc UBND thành phố trình HĐND thành phố phân bổ chi tiết nguồn vốn kế hoạch đầu tư công năm 2023 để hỗ trợ cải tạo, sửa chữa các Trạm y tế các xã phường trên địa bàn thành phố là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

##### **2. Về nội dung dự thảo nghị quyết:**

Tại kỳ họp này, UBND thành phố trình phân bổ hỗ trợ UBND phường Hải Thành, xã Nghĩa Ninh, xã Thuận Đức để cải tạo, sửa chữa các Trạm y tế số tiền 1.940 triệu đồng; Số vốn còn lại chưa phân bổ là: 4.060 triệu đồng. Các dự án đã được HĐND các xã phường phê duyệt chủ trương đầu tư, cơ cấu nguồn vốn gồm ngân sách địa phương và nguồn hỗ trợ của ngân sách thành phố.

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với các nội dung như tại Tờ trình số 273/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp, đề nghị HĐND xem xét, quyết nghị.

#### **VI. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phân bổ chi tiết kế hoạch vốn thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới (Nguồn vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương năm 2023 –đợt 2)**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 271/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

##### **1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết**

Căn cứ Nghị quyết số 99/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND tỉnh Quảng Bình về việc phân bổ vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương và vốn

đổi ứng ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 cho tiểu dự án 3- dự án 4 thuộc Chương trình mục tiêu Quốc gia giảm nghèo bền vững và phương án phân bổ vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương năm 2023 thực hiện 02 chương trình mục tiêu Quốc gia: Giảm nghèo bền vững, Xây dựng nông thôn mới. HĐND thành phố đã phân bổ cho các địa phương số tiền 3.445 triệu đồng tại Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 2/6/2023. Để kịp thời phân bổ nguồn vốn còn lại cho các dự án, việc UBND thành phố trình HĐND thành phố thông qua Nghị quyết về việc phân bổ chi tiết kế hoạch vốn thực hiện Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới (Nguồn vốn đầu tư phát triển Ngân sách Trung ương năm 2023) là cần thiết, đúng thẩm quyền và phù hợp với quy định của pháp luật.

## **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

- Về nguồn vốn: Tổng nguồn vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương phân bổ năm 2023 để thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới thành phố Đồng Hới là 4.134 triệu đồng. HĐND thành phố đã phân bổ đợt 1 cho các địa phương số tiền 3.445 triệu đồng. Số vốn trình phân bổ lần này là 689 triệu đồng

- Về dự án: Bố trí vốn cho dự án Khuôn viên, hàng rào, nhà vệ sinh Nhà văn hóa thôn Tân Phú, xã Quang Phú

- Về phương án phân bổ: Dự thảo Nghị quyết đã phân bổ vốn cho dự án chuyển tiếp theo cơ cấu nguồn vốn đã được phê duyệt, số vốn còn thiếu sẽ tiếp tục phân bổ năm 2024, đảm bảo quy định của Luật đầu tư công về thời gian bố trí vốn cho dự án nhóm C.

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với nội dung như tại Tờ trình số 271/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp, đề nghị HĐND xem xét, quyết nghị.

## **VII. Thẩm tra dự thảo nghị quyết về phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 275/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết, căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

### **1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết**

Theo báo cáo của UBND thành phố, trong quá trình triển khai thực hiện có một số dự án đầu tư công sử dụng vốn đầu tư công ngân sách thành phố gặp phải một số khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng; một số dự án hết thời gian thực hiện; một số dự án vướng mắc trong công tác nghiệm thu phòng cháy chữa cháy; một số dự án cần bổ sung, điều chỉnh một số hạng mục đầu tư nhằm phát huy hơn nữa hiệu quả của dự án; có dự án cần điều chỉnh thời gian thực hiện sớm hơn kế hoạch được duyệt.... Đối chiếu với quy định của Luật đầu tư công năm 2019, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nói trên thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố. Vì vậy, việc UBND thành phố trình HĐND thành phố điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nêu trên là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

## **2. Về nội dung dự thảo nghị quyết:**

Tại kỳ họp này, UBND thành phố trình điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 13 dự án đầu tư công với những nội dung điều chỉnh chính như sau:

(1) Nhà đa năng Trường THCS số 1 Đồng Sơn: *Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án*

(2) Xây dựng 4 phòng chức năng, nhà đa năng, hàng rào Trường THCS số 2 Nam Lý: *Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án*

(3) Nhà đa năng và sân bóng đá, đường chạy thể dục Trường tiểu học số 1 Đồng Sơn: *Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án*

(4) Nhà đa năng, bếp, công hàng rào, sân, nhà vệ sinh Trường tiểu học số 2 Đồng Sơn: *Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án*

(5) Nhà đa năng Trường TH và THCS Thuận Đức (Điểm trường THCS): *Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án*

(6) Nhà lớp học 2 tầng 4 phòng, nhà đa năng và sân, hàng rào, nhà bảo vệ, sân bóng đá mini Trường TH số 1 Bắc Lý: *Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án*

(7) Nhà lớp học 2 tầng 6 phòng Trường mầm non Bắc Nghĩa (cơ sở 2): *Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án*

(8) Nâng cấp đường Nguyễn Văn Siêu, Tô Hiến Thành, Trần Thủ Độ, Hoàng Quốc Việt, phường Bắc Nghĩa: *Điều chỉnh quy mô đầu tư dự án*

(9) Đường Nguyễn Phong Sắc, phường Đức Ninh Đông (vào TDP Bình Phúc): *Điều chỉnh quy mô đầu tư dự án*

(10) Nâng cấp đường Tạ Quang Bửu, thành phố Đồng Hới (giai đoạn 1): *Điều chỉnh tổng mức đầu tư, quy mô đầu tư và thời gian thực hiện dự án*

(11) Đầu tư xây dựng đường vào nhà máy xử lý nước thải thành phố Đồng Hới: *Điều chỉnh quy mô đầu tư dự án*

(12) Cải tạo, sửa chữa mua sắm các phòng làm việc cơ quan Thành ủy: *Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án*

(13) Xây dựng trụ sở Công an xã Lộc Ninh: *Điều chỉnh quy mô đầu tư dự án*

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với các nội dung điều chỉnh, lý do điều chỉnh đối với 13 dự án như tại Tờ trình số 275/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp.

## **VIII. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về hủy chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 274/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết, căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

### **1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết**

Theo báo cáo của UBND thành phố, trong quá trình triển khai thực hiện một số dự án đầu tư công đã được HĐND thành phố phê duyệt, có dự án đã được Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh đầu tư, có dự án vướng mắc thủ tục triển

khai thực hiện, có dự án vị trí xây dựng chưa phù hợp với quy hoạch chi tiết.... vì vậy không thể tiếp tục thực hiện dự án như đã duyệt. Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, việc hủy chủ trương đầu tư dự án nhóm C sử dụng vốn đầu tư công thuộc thẩm quyền của HĐND thành phố.

Vì vậy UBND thành phố trình HĐND thành phố hủy chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

## **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

UBND thành phố trình HĐND thành phố hủy chủ trương đầu tư đối với 03 dự án:

- (1) Xây dựng trụ sở Công an xã Bảo Ninh
- (2) Nâng cấp đường Cảnh Dương, xã Lộc Ninh
- (3) Xây dựng mới 02 chòi cứu hộ, cứu nạn tại bãi biển Quang Phú và bãi biển Bảo Ninh 2.

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với các nội dung hủy, lý do hủy đối với 03 dự án như tại Tờ trình số 274/TTr-UBND ngày 10/7/2023 và dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp, đề nghị HĐND thành phố xem xét, phê duyệt.

## **IX. Thẩm tra dự thảo nghị quyết về phân bổ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách thành phố nhà nước năm 2022**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 270/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo nghị quyết về phân bổ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách nhà nước thành phố năm 2022, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

### **1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành nghị quyết:**

Trên cơ sở tổng nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách nhà nước thành phố năm 2022 đã chuyển nguồn sang năm 2023 tại Quyết định số 2067/QĐ-UBND ngày 19/5/2023, UBND Thành phố đề nghị HĐND thành phố phân bổ nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi nêu trên để thực hiện các nhiệm vụ chi là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

### **2. Về nội dung của dự thảo nghị quyết:**

Tại kỳ họp này, UBND thành phố đề nghị phân bổ nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách nhà nước thành phố năm 2022 số tiền: 395.008 triệu đồng (Trong đó: Nguồn tăng thu, tiết kiệm chi đầu tư là 269.341 triệu đồng; Nguồn tăng thu, tiết kiệm chi thường xuyên là 125.667 triệu đồng).

- Đối với nguồn tăng thu, tiết kiệm chi đầu tư, bố trí thực hiện các nhiệm vụ chi sau:

+ Bố trí kế hoạch vốn cho các dự án hoàn thành, chuyển tiếp: 179.970 triệu đồng

+ Bố trí lại vốn cho các dự án do năm 2022 chưa phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật: 59.690 triệu đồng

+ Bổ sung nguồn vốn đầu tư công năm 2023 để bố trí vốn cho các dự án khởi công mới bổ sung năm 2023: 7.710 triệu đồng

+ Bố trí các nhiệm vụ đầu tư khác: 21.971 triệu đồng

- Đối với nguồn tăng thu, tiết kiệm chi thường xuyên, bố trí các nhiệm vụ chi năm 2023 số tiền 125.667 triệu đồng.

Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí đề nghị HĐND thành phố thông qua phân bổ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách nhà nước thành phố năm 2022 như đề nghị của UBND thành phố tại Tờ trình số 270/TTr-UBND ngày 10/7/2023 và dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp.

## **X. Thẩm tra dự thảo nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 276/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết, căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

### **1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Trên cơ sở nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách nhà nước thành phố năm 2022 và tình hình thực tế, UBND thành phố trình phê duyệt chủ trương đầu tư đối với 03 dự án khởi công mới bổ sung năm 2023. Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án nhóm B, C sử dụng vốn ngân sách địa phương là của HĐND thành phố.

Vì vậy, việc UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công từ nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách nhà nước thành phố năm 2022 là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

### **2. Về nội dung dự thảo nghị quyết:**

Tại kỳ họp này, UBND thành phố trình HĐND thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư 04 dự án khởi công mới với tổng mức đầu tư dự kiến là: 29.100 triệu đồng.

Nguồn vốn thực hiện các dự án là nguồn vốn đầu tư công thuộc ngân sách nhà nước thành phố. Năm 2023 bố trí 9.489 triệu đồng (được bổ sung từ nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách nhà nước thành phố năm 2022 và nguồn hủy kế hoạch vốn của một số dự án); phần kế hoạch vốn còn thiếu đã dự kiến bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo tiến độ thực hiện dự án và khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư của ngân sách Thành phố.

Nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án bao gồm: Mục tiêu đầu tư; sự cần thiết đầu tư; sự tuân thủ các quy định của pháp luật về đầu tư công; sự phù hợp với kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội; sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án; quy mô đầu tư; tổng mức đầu tư; cơ cấu nguồn vốn đầu tư; địa điểm và thời gian thực hiện dự án đảm bảo đúng quy định của Luật đầu tư công năm 2019 và phù hợp với các quy hoạch.

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất đề nghị HĐND thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư đối với 04 dự án khởi công mới như tại Tờ trình số 276/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp

## **XI. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (lần thứ 3)**

### **1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết**

Trên cơ sở nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách nhà nước thành phố năm 2022 đã được chuyển nguồn sang năm 2023, UBND thành phố trình điều chỉnh, bổ sung một số dự án; bố trí lại vốn cho các dự án hoàn thành chuyển tiếp... Căn cứ điểm b,c khoản 7 điều 67 Luật đầu tư công: “Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp: b) Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương và khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương. c) Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hàng năm...”. Vì vậy, việc UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

### **2. Về nội dung dự thảo nghị quyết:**

- Điều chỉnh tăng nguồn vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 của thành phố (Ngân sách thành phố) số tiền: 7.710 triệu đồng (từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách nhà nước thành phố năm 2022).

- Hủy không đầu tư 03 dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

- Bố trí lại vốn cho các dự án còn thiếu vốn do đã điều chuyển vốn cuối năm 2022.

- Bổ sung 04 dự án khởi công mới vào kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021 – 2025

- Bố trí kế hoạch vốn cho 01 dự án thuộc lĩnh vực Quốc phòng.

- Điều chỉnh giảm nguồn vốn dự phòng đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 số tiền: 4.567 triệu đồng do năm 2023 đã phân bổ từ nguồn dự phòng để bố trí bổ sung kế hoạch vốn cho dự án ĐH-23

Ban Kinh tế – Xã hội thống nhất đề nghị HĐND thành phố thông qua nghị quyết với các nội dung như tại Tờ trình số 277/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp

## **XII. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 (lần thứ nhất)**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 278/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2023 tại Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 22/12/2022 của HĐND thành phố (Nguồn ngân sách TP quản lý), Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

### **1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết**

Trên cơ sở nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách nhà nước thành phố năm 2022 đã chuyển nguồn sang năm 2023, hiện nay có một số dự án đã bố trí đủ kế hoạch vốn so với tổng mức đầu tư đã được duyệt nhưng trong quá trình triển khai thực hiện do vướng mắc không có khối lượng giải ngân và đã điều chuyển

vốn sang dự án khác; một số dự án điều chỉnh thời gian thực hiện và tổng mức đầu tư; đồng thời bổ sung 04 dự án khởi công mới... Vì vậy, việc UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố xem xét điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2023 để có cơ sở triển khai thực hiện là cần thiết và đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

## 2. Về nội dung dự thảo nghị quyết:

- Về nguồn vốn: Điều chỉnh tăng nguồn vốn đầu tư công năm 2023 (Ngân sách TP): 7.710 triệu đồng (từ nguồn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách nhà nước thành phố năm 2022 đã chuyển nguồn năm 2023)

- Về các dự án:

+ Giảm kế hoạch vốn của một số dự án số tiền 51.041 triệu đồng (Dự án hoàn thành: 6.788 triệu đồng; dự án chuyển tiếp: 44.253 triệu đồng)

+ Bố trí lại vốn cho các dự án hoàn thành, chuyển tiếp còn thiếu vốn do đã điều chuyển vốn cuối năm 2022 số tiền: 51.041 triệu đồng.

+ Hủy kế hoạch vốn của một số dự án số tiền: 1.799 triệu đồng (Dự án chuyển tiếp: 680 triệu đồng; dự án khởi công mới: 1.099 triệu đồng) để bổ sung vốn cho dự án khởi công mới.

+ Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn cho 04 dự án khởi công mới năm 2023 số tiền: 8.390 triệu đồng

+ Điều chỉnh, bổ sung kế hoạch vốn cho dự án CH4-ĐH02 (lĩnh vực Quốc phòng) số tiền: 1.000 triệu đồng.

Ban Kinh tế – Xã hội thống nhất đề nghị HĐND thành phố thông qua Nghị quyết với các nội dung như tại Tờ trình số 278/TTr-UBND ngày 10/7/2023 của UBND thành phố và dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp. Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các chủ đầu tư dự án khẩn trương hoàn thành các thủ tục đầu tư các dự án bổ sung vào kế hoạch đầu công năm 2023 trình quyết định đầu tư dự án để đảm bảo tiến độ dự án theo kế hoạch vốn đã được HĐND thành phố bố trí.

Trên đây là báo cáo thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết của Ban Kinh tế - Xã hội, kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

### Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- Thành viên Ban Kinh tế - Xã hội;
- Đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu.

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Hữu Phước